



DRR

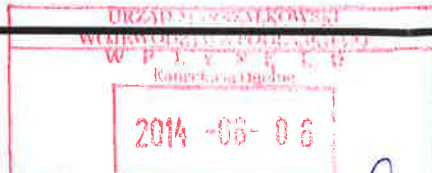
WOJEWÓDZKA STACJA SANITARNO-EPIDEMIOLOGICZNA
W BIAŁYMSTOKU

15-099 Białystok, ul. Legionowa 8

tel. sekr. (085) 732-70-22, 740-85-41, centr. (085) 732-60-11, 740-85-40,

fax. (085) 740-48-99, e-mail: sekretariat@wsse.bialystok.pl, www.wsse.bialystok.pl

NZ.0523.68.2014

PODLASKI PAŃSTWOWY WOJEWÓDZKI
INSPEKTOR SANITARNY
w Białymstoku15-099 Białystok, ul. Legionowa 8
sekr.tel. (85) 732-70-22, fax (85) 740-48-99
centr. tel. (85) 740-85-40Urząd Marszałkowski Województwa Podlaskiego
15-874 Białystok, ul. Polska 89

Białystok, dnia 2014.06.04

2014-06-10

P-1644

podpis Kolb

Pan Jarosław Zygmunt Dworzański

Marszałek Województwa Podlaskiego

w Białymstoku

ul. Kardynała Stefana Wyszyńskiego 1

15-888 Białystok

OPINIA NR 190/NZ/2014

Podlaski Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny w Białymstoku działając na podstawie art. 46 pkt 2, art. 54 ust. 1, art. 58 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 3 października 2008r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2013r., poz. 1235 z późn. zm.)¹ oraz art. 3 ust. 1 ustawy z dnia 14 marca 1985r. o Państwowej Inspekcji Sanitarnej (Dz. U. z 2011r., Nr 212, poz. 1263 z późn. zm.)² po zapoznaniu się z pismem Pani Małgorzaty Żynel – Zastępcy Dyrektora Departamentu Rozwoju Regionalnego Urzędu Marszałkowskiego Województwa Podlaskiego - działającej z upoważnienia Marszałka Województwa, z dnia 28.05.2014r., znak: RPO-I.410.17.20.2014 oraz przedłożoną dokumentacją w sprawie zaopiniowania projektu „Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podlaskiego na lata 2014-2020” wraz z prognozą oddziaływania na środowisko

opiniuje pozytywnie projekt

„Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podlaskiego na lata 2014-2020”.

UZASADNIENIE

W dniu 28.05.2014r. (data wpływu pisma) Pani Małgorzata Żynel – Zastępca Dyrektora Departamentu Rozwoju Regionalnego Urzędu Marszałkowskiego Województwa Podlaskiego - działająca z upoważnienia Marszałka Województwa zwróciła się do Podlaskiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego w Białymstoku z wnioskiem dotyczącym zaopiniowania projektu „Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podlaskiego na lata 2014-2020” wraz z prognozą oddziaływania na środowisko.

Podlaski Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny w Białymstoku po zapoznaniu się z przedłożoną dokumentacją stwierdza, iż przedmiotowy dokument ma na celu zwiększenie konkurencyjności regionu oraz poprawę jakości życia jego mieszkańców poprzez wykorzystanie potencjałów regionalnych i skoncentrowane niwelowanie barier rozwojowych. „Regionalny Program Operacyjny Województwa Podlaskiego na lata 2014-2020” będzie realizował następujące cele tematyczne wskazane w pakiecie legislacyjnym Unii Europejskiej:

- wzmacnianie badań naukowych, rozwoju technologicznego i innowacji;
- zwiększenie dostępności, stopnia wykorzystania i jakości technologii informacyjno-komunikacyjnych;
- wzmacnianie konkurencyjności MŚP, sektora rolnego oraz sektora rybołówstwa i akwakultury;
- wspieranie przejścia na gospodarkę niskoemisyjną we wszystkich sektorach;
- promowanie dostosowania do zmian klimatu, zapobiegania ryzyku i zarządzania ryzykiem;

- zachowanie i ochrona środowiska naturalnego i wspieranie efektywności wykorzystania zasobów;
- promowanie zrównoważonego transportu i usuwanie niedoborów przepustowości w działaniu najważniejszych infrastruktur sieciowych;
- promowanie trwałego i wysokiej jakości zatrudnienia oraz wsparcie mobilności pracowników;
- promowanie włączenia społecznego, walka z ubóstwem i wszelką dyskryminacją;
- inwestowanie w kształcenie, szkolenie oraz szkolenie zawodowe na rzecz zdobywania umiejętności i uczenia się przez całe życie;
- wzmacnianie zdolności instytucjonalnych instytucji publicznych i zainteresowanych stron oraz sprawności administracji publicznej.

„Regionalny Program Operacyjny Województwa Podlaskiego 2014-2020” jest jednym z narzędzi realizacji „Strategii Rozwoju Województwa Podlaskiego do roku 2020”, przyjętej 9 września 2013r. przez Sejmik Województwa Podlaskiego. Stanowi jednocześnie instrument realizacji Umowy Partnerstwa, która określa strategię interwencji funduszy europejskich w ramach trzech polityk unijnych, tj. polityki spójności, wspólnej polityki rolnej i wspólnej polityki rybołówstwa w Polsce w latach 2014-2020.

„Regionalny Program Operacyjny Województwa Podlaskiego 2014-2020” jest programem dwufunduszowym, współfinansowanym z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego i Europejskiego Funduszu Społecznego. Jednocześnie należy zaznaczyć, że struktura dokumentu, układ informacji w nim zawartych, w tym sposób prezentacji logiki interwencji, są zdeterminowane wzorem programu operacyjnego dla polityki spójności 2014-2020 w Polsce, określonym przez Komisję Europejską oraz wytycznymi Ministerstwa Infrastruktury i Rozwoju dotyczącymi szablonu programu operacyjnego 2014-2020 w Polsce.

Załączona do wniosku prognoza oddziaływania na środowisko zawiera m.in. następujące wskazania mające na celu przeciwdziałanie potencjalnym negatywnym oddziaływaniom, wynikającym z ustaleń projektu „Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podlaskiego na lata 2014-2020”, na poszczególne elementy środowiska przyrodniczego, w tym ludzi:

- procedury oceny oddziaływania na środowisko przedsięwzięć powinny być prowadzone w sposób rzetelny, uwzględniający analizę i przedstawienie wariantu najlepszego dla środowiska, a także szczegółową analizę skutków dla poszczególnych elementów środowiska;
- procedury oceny oddziaływania na środowisko przedsięwzięć powinny być prowadzone z uwzględnieniem inwentaryzacji przyrodniczej wykonanej dla konkretnego przedsięwzięcia;
- należy właściwie planować zagospodarowanie przestrzenne (plany zagospodarowania przestrzennego powinny uwzględniać warunki ekofizjograficzne: opracowania ekofizjograficzne, plany ochrony i plany zadań ochronnych obszarów Natura 2000, plany ochrony innych obszarów przyrodniczych), głównie w zakresie wyboru miejsca lokalizacji danego przedsięwzięcia, najmniej kolidującego ze środowiskiem, a także z uwzględnieniem zrównoważonego zagospodarowania przestrzennego (np. zachowanie terenów zielonych i przyjaznej ludziom przestrzeni publicznej) oraz wymogów ochrony krajobrazu i walorów przyrody;
- decyzje administracyjne należy wydawać zgodnie z zasadami i wymaganiami ochrony środowiska oraz prowadzić kontrole w zakresie stosowania w praktyce postanowień nałożonych w decyzjach środowiskowych, a w szczególności stosowania wymaganych rozwiązań technicznych i technologicznych ograniczających oddziaływanie na środowisko;
- należy prowadzić monitoring realizacji przedsięwzięć wdrażanych w ramach „Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podlaskiego na lata 2014-2020”;
- w ramach poszczególnych inwestycji budowlanych konieczne może być stosowanie indywidualnych rozwiązań łagodzących, zależnie od charakteru inwestycji i jej lokalizacji, np: ograniczanie do minimum wycinek drzew i krzewów, z zapewnieniem ochrony drzew przed ewentualnym uszkodzeniem podczas prowadzenia prac, uwzględnienie właściwych okresów poszczególnych prac budowlanych (np. wycinka drzew i krzewów poza okresem lęgowym ptaków, prace na terenach wilgotnych i podmokłych oraz występowania wód powierzchniowych poza okresami rozrodu płazów), tworzenie stanowisk i siedlisk zastępczych, dokonywanie nasadzeń drzew i krzewów i inne;
- w przypadku inwestycji drogowych i kolejowych należy, w pierwszej kolejności uwzględnić wariantowanie obejmujące lokalizację nowych linii poza obszarami cennymi przyrodniczo, zwłaszcza objętymi ochroną, w tym obszarami Natura 2000;

- zarówno projektowanie nowych dróg jak i modernizacja dróg i linii kolejowych już istniejących, powinny uwzględniać zastosowanie wszelkich możliwych działań minimalizujących ukierunkowanych na zmniejszanie efektu bariery oraz kolizyjności z pojazdami (np. przystosowanie mostów, przepustów i wiaduktów do funkcji przejść dla zwierząt, ogrodzenia ochronne, ograniczenia prędkości, odpłaszczacze zwierząt);
- do celów realizacji elektrowni wodnych powinno się preferować w pierwszej kolejności miejsca istniejących już piętrzeń na rzekach, a w każdym przypadku powinno się zaprojektować przepławki lub inne systemy służące do przemieszczania się i migracji wszystkich gatunków ryb w rzekach;
- rozwój energetyki wiatrowej powinien być uwarunkowany przede wszystkim właściwym lokowaniem zespołów elektrowni wiatrowych, uwzględniającym zarówno lokalne warunki siedliskowe (florystyczne i faunistyczne), jak i przede wszystkim uwarunkowania awifaunistyczne i chiropterologiczne (trasy przelotów, żerowiska, migracje, zróżnicowanie gatunkowe itp.);
- należy ograniczyć rozwój turystyczny na obszarach cennych przyrodniczo, zwłaszcza objętych ochroną prawną, wrażliwych na antropopresję;
- należy dążyć do dostosowania obciążenia turystycznego do chłonności i pojemności turystycznej obszarów;
- rozwój obiektów turystycznych powinien być realizowany z uwzględnieniem aspektów środowiskowych przy lokalizacji;
- planowanie, lokalizowanie oraz późniejsza realizacja i funkcjonowanie poszczególnych inwestycji, powinny być przedmiotem szczegółowych analiz w ramach ocen oddziaływania na środowisko, uwzględniających przeprowadzenie inwentaryzacji przyrodniczych;
- w przypadku realizacji działań w obrębie obszarów objętych ochroną, w tym obszarów Natura 2000, należy uwzględnić zakazy i ograniczenia obowiązujące na tych obszarach, wynikające z ustanowionych dla nich rozporządzeń, planów ochrony, a w przypadku ostoi Natura 2000 również planów zadań ochronnych;
- należy ograniczyć możliwość uprawy roślin energetycznych na obszarach chronionych, a także w zasięgu ekosystemów wilgotnych i podmokłych, w tym w dolinach rzecznych;
- należy ograniczyć degradację terenu o naturalnych warunkach geomorfologicznych i glebowych (skutki obszarowe);
- należy chronić gleby o wysokiej jakości i przydatności rolniczej przed przeznaczaniem na cele nierolnicze;
- należy zabezpieczać teren inwestycji przed przedostawaniem się ewentualnych zanieczyszczeń do gruntu, co dotyczy zarówno okresu budowlanego jak i funkcjonowania inwestycji – w zależności od charakteru działalności (np. szczelne nawierzchnie, stosowanie podczyszczania ścieków opadowych, właściwe magazynowanie materiałów);
- należy uwzględniać cenne naturalne formy rzeźby terenu w procesie inwestycyjnym oraz gleby pochodzenia organicznego, minimalizując lub eliminując bezpośredni wpływ na te elementy środowiska;
- należy preferować wykorzystywanie gleb niskich klas bonitacyjnych do produkcji biomasy na cele energetyczne;
- w przypadku zamykania składowisk odpadów należy przeprowadzać właściwą ich rekultywację, z zabezpieczeniem środowiska gruntowo-wodnego przed możliwymi zanieczyszczeniami;
- należy racjonalnie korzystać z dostępnych surowców i materiałów na potrzeby prowadzonych procesów budowlanych;
- należy prowadzić odzysk odpadów powstających podczas prac budowlanych, a także odzysk odpadów w celu ich ponownego wykorzystania w okresie funkcjonowania poszczególnych inwestycji (np. odpady elektroniczne);
- należy racjonalnie prowadzić eksploatację surowców, zwłaszcza odkrywkowych, z poszanowaniem lokalnych zasobów i walorów przyrodniczo-krajobrazowych. W każdym przypadku, a zwłaszcza w obrębie przyrodniczych obszarów chronionych, niezbędne jest uwzględnienie wszystkich potencjałów środowiska, przemawiających za lub przeciw pozyskiwaniu na danym terenie kopalin, w tym możliwości odsunięcia ewentualnej eksploatacji w czasie;

- należy odpowiednio planować i prowadzić inwestycje uwzględniające konieczność zachowania ładu przestrzennego i lokalnych walorów krajobrazu oraz zadbać o jak najmniejszą ingerencję w walory wizualno-estetyczne krajobrazu, zwłaszcza o wkomponowanie planowanych obiektów w istniejący krajobraz;
- należy dostosowywać wygląd i otoczenie inwestycji do lokalnego charakteru krajobrazu, z uwzględnieniem kształtowania zieleni izolującej (dotyczy zarówno terenów zakładów jak i ciągów komunikacyjnych);
- należy preferować realizację przedsięwzięć na terenach już przekształconych pod względem przyrodniczym, zwłaszcza przemysłowo-usługowych;
- w przypadku inwestycji drogowych i kolejowych należy dostosowywać architekturę obiektów inżynierskich (mosty, przepusty itp.) do charakteru otoczenia;
- należy zadbać o właściwy dobór lokalizacji inwestycji o charakterze OZE (dotyczy zwłaszcza farm wiatrowych czy farm słonecznych), uwzględniający wszelkie uwarunkowania przyrodnicze i krajobrazowe, a w szczególności formy ochrony przyrody chronione z uwagi na walory krajobrazowe i obowiązujące w nich zakazy i ograniczenia;
- niezbędne jest realizowanie obiektów turystycznych w dostosowaniu do lokalnego charakteru krajobrazu (wkomponowywanie w otoczenie), co dotyczy w szczególności dużych obiektów turystycznych, których wysokość i kubatura zwykle nie harmonizują z walorami krajobrazu;
- w przypadku obiektów turystycznych należy unikać stosowania wyglądu i elementów architektonicznych obiektów, które są obce kulturowo w województwie podlaskim (np. architektura zakopiańska);
- należy uzgadniać z wojewódzkim konserwatorem zabytków prace podejmowane w rejonach występowania zabytków, również na rzecz ochrony zabytków;
- należy właściwie wybierać lokalizacje inwestycji, omijając miejsca występowania zabytków i ich sąsiedztwo (np. stanowisk archeologicznych);
- należy zadbać o odpowiedni dobór technologii i zabezpieczeń obiektów zabytkowych podczas prac (np. remontowo-budowlanych), np. używanie sprzętu o obniżonym stopniu generowania hałasu i drgań oraz emisji do powietrza, stosowanie siatek ochronnych;
- należy przestrzegać harmonogramu i terminów prowadzenia wszelkich prac;
- należy stosować rozwiązania zabezpieczające środowisko gruntowo-wodne przed przenikaniem zanieczyszczeń w okresach prowadzenia prac budowlanych;
- należy stosować rozwiązania zabezpieczające środowisko gruntowo-wodne przed przenikaniem zanieczyszczeń w okresie funkcjonowania inwestycji, które związane są z gospodarką odpadami i wykorzystywaniem substancji, a także z powstawaniem zanieczyszczonych wód opadowych (zwłaszcza nowe drogi), mogących stwarzać zagrożenie zanieczyszczenia środowiska;
- należy właściwie prowadzić gospodarkę wodno-ściekową, zgodnie z wymogami prawa i uzyskanymi pozwoleniami, co dotyczy również terenów związanych z rozwojem turystyki;
- należy unikać działań mogących stwarzać zagrożenie zanieczyszczenia środowiska wodnego (zwłaszcza związanych z magazynowaniem i przetwarzaniem odpadów) na terenach wilgotnych i podmokłych oraz o płytkim poziomie wody gruntowej;
- istotna jest rzetelnie wykonana ocena oddziaływania na środowisko dla projektów wymagających takiej oceny, uwzględniająca w szczególności wykazanie braku negatywnego wpływu na możliwość osiągnięcia celów środowiskowych w kontekście spełnienia wymogów Ramowej Dyrektywy Wodnej (RDW);
- prace budowlane należy organizować w sposób ograniczający emisję do powietrza i stosować rozwiązania niskoemisyjne (np. urządzenia i pojazdy niskoemisyjne, osłanianie i przykrywanie magazynowanych i transportowanych materiałów sypkich, ograniczanie prędkości pojazdów na drogach gruntowych i inne, zależne od charakteru inwestycji);
- oprócz obiektów użyteczności publicznej oraz mieszkaniowych, niezbędne jest wyposażenie w niskoemisyjne źródła ciepła również budynków przedsiębiorstw;
- należy stosować indywidualne rozwiązania minimalizujące emisje do powietrza atmosferycznego na terenach przedsiębiorstw i zakładów (jeżeli wymaga tego charakter prowadzonej działalności);

- należy właściwie planować, lokalizować i wariantować nowe drogi, uwzględniając zachowanie odpowiedniej odległości od zabudowy mieszkaniowej;
- należy stosować rozwiązania i technologie obniżające poziom hałasu komunikacyjnego, głównie na drogach lokalizowanych w sąsiedztwie zabudowań mieszkalnych, np. nawierzchnie tłumiące hałas, ekrany akustyczne, względnie możliwie szerokie pasy zieleni izolacyjnej;
- należy stosować rozwiązania minimalizujące poziom hałasu na etapie budowlanym poszczególnych przedsięwzięć, w zależności od ich lokalizacji i charakteru prowadzonych prac (np. prowadzenie transportu materiałów drogami położonymi poza terenami zabudowanymi, stosowanie urządzeń i maszyn o niskim poziomie hałasu);
- należy stosować indywidualne rozwiązania minimalizujące emisje hałasu do otoczenia na terenach przedsiębiorstw i zakładów (jeżeli wymaga tego charakter prowadzonej działalności);
- należy właściwie lokalizować zespoły elektrowni wiatrowych, uwzględniając między innymi tereny, dla których obowiązują normy w zakresie hałasu, będące wynikiem szczegółowych analiz, w tym zwłaszcza w ocenach oddziaływania na środowisko, gdzie dodatkowo mogą być określone dodatkowe działania minimalizujące, jak np. ograniczanie mocy akustycznej urządzeń;
- należy prowadzić gospodarkę odpadami zgodną ze szczegółowymi przepisami prawa (zwłaszcza ustawą o odpadach);
- należy minimalizować ilość powstających odpadów (np. wykorzystywać materiały wysokiej jakości, wykorzystywać jak największą ilość odpadów w miejscu ich wytworzenia – dotyczy zwłaszcza mas ziemnych);
- należy prowadzić segregację, właściwie magazynować i transportować odpady (np. w miejscach zadaszonych, bez dostępu osób postronnych, z zabezpieczeniem środowiska gruntowo-wodnego).

Podlaski Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny w Białymstoku z uwagi na fakt, iż po zastosowaniu powyższych rozwiązań, ewentualne negatywne oddziaływanie wynikające z realizacji projektu „Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podlaskiego na lata 2014-2020”, na środowisko i zdrowie ludzi ograniczone zostanie do minimum, postanowił jak w sentencji.

POUCZENIE

Na niniejszą opinię nie służy zażalenie.

Podlaski Państwowy Wojewódzki
Inspektor Sanitarny
w Białymstoku
Elżbieta Abramowicz

¹ zmiany tekstu zostały ogłoszone w: Dz. U. z 2013r. poz. 1238, Dz. U. z 2014r. poz. 587.

² zmiany zostały ogłoszone w: Dz. U. z 2012 r. poz. 460, poz. 892, Dz. U. z 2013r. poz. 2.