

FN

F. A. Kocierka
07.05.2014. *JKS*

UCHWAŁA Nr II-00321-89/14

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Białymstoku z dnia 29.04.2014 r.



w sprawie wyrażenia opinii o przedłożonym przez Zarząd Województwa Podlaskiego sprawozdaniu z wykonania budżetu województwa za 2013 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 5 oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2012 r. poz. 1113), oraz Zarządzenia Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczania składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach,

Skład Orzekający w osobach:

Przewodniczący:

Dariusz Renczyński - Członek Kolegium RIO w Białymstoku

Członkowie:

Paweł Gałko - Członek Kolegium RIO w Białymstoku

Aleksander Piszczatowski - Członek Kolegium RIO w Białymstoku



uchwała co następuje :

Zaopiniować pozytywnie przedłożone przez Zarząd Województwa Podlaskiego sprawozdanie z wykonania budżetu województwa podlaskiego za 2013 rok.

UZASADNIENIE

Opinia powyższa została wydana na podstawie przeprowadzonej analizy sprawozdań z wykonania budżetu za 2012 rok :

- sprawozdania Rb-27S z wykonania planu dochodów budżetowych;
- sprawozdania Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych;
- sprawozdania Rb-NDS o nadwyżce/deficycie;
- sprawozdania Rb-N o stanie należności;
- sprawozdania Rb-Z o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń;
- sprawozdania Rb-UZ uzupełniającego o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych;
- sprawozdania Rb-ST o stanie środków na rachunkach bankowych;
- sprawozdania Rb-30S z wykonania planów finansowych samorządowych zakładów budżetowych;
- sprawozdania Rb-34S z wykonania dochodów i wydatków na rachunku, o którym mowa w art. 223 ust. 1 ustawy o finansach publicznych;

oraz opisowego sprawozdania z wykonania budżetu sporządzonego przez Zarząd.

Przedstawione przez Zarząd Województwa Podlaskiego sprawozdanie z wykonania budżetu województwa podlaskiego w 2013 roku spełnia wymagania formalne określone w art. 267 ust. 1 pkt 1 oraz art. 269 pkt 1 – 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885, ze zm.)

Według przedłożonej sprawozdawczości samorząd województwa podlaskiego zrealizował w 2013 roku dochody w kwocie ogółem 572 815 256,81 zł (plan po zmianach 676 775 783 zł), zaś wydatki w kwocie ogółem 560 981 335,52 zł (plan po zmianach 737 813 957 zł), tym samym faktyczny wynik budżetu zamknął się nadwyżką w kwocie 11 833 921,29 zł, przy planowanym deficycie w wysokości 61 038 174 zł. Na zrealizowany wynik budżetu wpływ miało wyższe, na tle założeń planistycznych, wykonanie dochodów niż wydatków budżetowych: dochody ogółem wykonano na poziomie 84,64% planu, natomiast

wydatki ogółem na poziomie 76,03% planu (przedstawione sprawozdanie zawiera szczegółowe omówienie realizacji przez województwo dochodów i wydatków). Łączna kwota przychodów wyniosła 94 943 178,37 zł przy planie w wysokości 83 285 674 zł. Struktura przychodów wykonanych różni się od struktury kwot planowanych, ponieważ w sprawozdaniu Rb-NDS za 2013 rok wykazano (stosownie do danych bilansowych) całość wolnych środków (29 712 500 zł) oraz nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych (65 126 512,37 zł), natomiast w budżecie na 2013 rok planowano zaangażowanie wolnych środków i nadwyżki z lat ubiegłych na sumę 32 696 556 zł; ponadto nie zaciągnięto kredytów (plan 48 284 952 zł; kredyty miały służyć finansowaniu deficytu budżetu), a przychody ze spłaty udzielonych pożyczek uzyskano w kwocie 104 166 zł (plan 2 304 166 zł). Rozchody tytułem spłat wcześniej zaciągniętych zobowiązań dłużnych (8 996 500 zł) oraz pożyczek dla SP ZOZ (13 251 000 zł) zrealizowano zgodnie z przyjętymi limitami. Na koniec 2013 roku wystąpiła nadwyżka operacyjna (dodatnia różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) w kwocie 82 891 078,07 zł, co świadczy, że gospodarka finansowa była prowadzona z zachowaniem wymogów z art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Stan długu publicznego województwa podlaskiego na koniec 2013 roku wyniósł 20 723 078,14 zł (w tym z tytułu kredytów 20 716 000 zł), co w relacji do wykonanych dochodów stanowi 3,62%. Wskazana relacja pozostaje znacznie poniżej granicznej wartości 60%, obowiązującej w roku sprawozdawczym na podstawie art. 170 ustawy o finansach publicznych z dnia 30 czerwca 2005 r. (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.) w zw. z art. 85 pkt 3 i art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 ze zm.). Także relacja spłat długu wraz z odsetkami oraz potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych przez województwo poręczeń do planowanych w 2013 roku dochodów nie naruszała dopuszczalnego wskaźnika 15%, określonego w obowiązujących w 2013 roku przepisach art. 169 ustawy o finansach publicznych z dnia 30 czerwca 2005 r. – relacja ta wyniosła 3,20%. Na koniec 2013 roku wystąpiły zobowiązania wymagalne w niewielkiej kwocie 7 078,14 zł, co jednakże świadczy o niedochowaniu zasady z art. 44 ust. 3 pkt 3 ustawy o finansach publicznych; jak wskazują dane sprawozdawcze nie doszło do przekroczenia planu wydatków w poszczególnych podziałkach klasyfikacji budżetowej.

Według sprawozdania Rb-Z wartość nominalna niewymagalnych zobowiązań z tytułu udzielonych przez województwo podlaskie poręczeń na koniec 2013 roku wyniosła 115 329 794,23 zł, przy czym w roku sprawozdawczym udzielono poręczeń dla SP ZOZ na łączną kwotę 53 593 348,51 zł – w granicach kwoty określonej w uchwale budżetowej po zmianach. Jak wynika z danych sprawozdania Rb-N, należności z tytułu udzielonych poręczeń i gwarancji nie występują, natomiast stan należności z tytułu udzielonych przez województwo podlaskie pożyczek zamknął się na koniec 2013 roku kwotą 50 250 226,34 zł.

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium RIO w Białymstoku, ul. Branickiego 13.

Przewodniczący Składu Orzekającego


Dariusz Renczyński