

**UCHWAŁA NR LXII/945/2024
SEJMIKU WOJEWÓDZTWA PODLASKIEGO**

z dnia 11 marca 2024 r.

w sprawie wyrażenia zgody na rozwiązanie stosunku pracy z Radną Województwa Podlaskiego.

Na podstawie art. 27 ust. 2 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2022 r. poz. 2094 z późn. zm.¹⁾) uchwała się co następuje:

§ 1. Odmawia się wyrażenia zgody na rozwiązanie stosunku pracy z Radną Województwa Podlaskiego Panią Jadwigą Barbarą Zabielską poprzez odwołanie ze stanowiska.

§ 2. Uchwałę niniejszą należy przekazać pracodawcy Radnej – Krajowemu Ośrodkowi Wsparcia Rolnictwa.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Sejmiku

Bogusław Dębski

¹⁾Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2023 r., poz. 572 i 1688.

UZASADNIENIE

W dniu 19 stycznia 2024 r. do Przewodniczącego Sejmiku Województwa Podlaskiego wpłynęło pismo Krajowego Ośrodka Wsparcia Rolnictwa, zawierające wniosek o wyrażenie zgody na rozwiązanie stosunku pracy z Radną Województwa Podlaskiego Panią Jadwigą Barbarą Zabielską.

Pracodawca wskazał, iż powodem rozwiązania stosunku pracy z Radną poprzez odwołanie ze stanowiska jest konieczność doboru kadry kierowniczej w celu usprawnienia działania instytucji.

Przewodniczący Sejmiku Województwa Podlaskiego w dniu 29 stycznia 2024 r. zwrócił się do Radnej o przekazanie pisemnych informacji, które mogłyby mieć istotne znaczenie dla oceny okoliczności sprawy.

Radna Województwa w dniu 2 lutego 2024 r. złożyła pismo, w którym zajęła stanowisko, że z treści wniosku oraz towarzyszących mu okoliczności wynika, że podstawą planowanego rozwiązania stosunku pracy są zdarzenia związane z wykonywaniem mandatu radnej.

Radna podkreśliła, że Dyrektor Generalny Krajowego Ośrodka Wsparcia Rolnictwa uzasadniając swoje wystąpienie, powołał się na odwołanie w dniu 9 stycznia 2024 r. przez Prezesa Rady Ministrów dotychczasowego Dyrektora Generalnego KOWR, Pana Waldemara Humięckiego oraz działanie w celu usprawnienia działania instytucji, w tym chęć „dążenia do optymalnego realizowania polityki rolnej państwa”. Tymczasem Radna wskazała, że uzasadnienie wniosku jest na tyle lakoniczne, iż pozwala uznać, że faktycznym powodem zamiaru rozwiązania z Radną stosunku pracy z KOWR, jest działalność Radnej w Sejmiku Województwa Podlaskiego i przynależność do klubu radnych Prawa i Sprawiedliwości. Dyrektor Generalny KOWR - Pan Henryk Józef Smolarz jest wieloletnim działaczem Polskiego Stronnictwa Ludowego i wobec braku wskazania jakichkolwiek zastrzeżeń do wykonywanej przez Radną pracy można domniemywać, że na przeszkodzie dalszemu pełnieniu funkcji Dyrektora Oddziału KOWR w Białymstoku stoi działalność Radnej w Sejmiku Województwa Podlaskiego.

We wniosku Dyrektor Generalny KOWR powołał się na wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie z dnia 7 października 2008 r. (sygn.. III SA/Lu 247/08), którego teza nawiązuje do uprawnień pracodawcy w doborze pracowników mających realizować określone zadania i wskazuje, że przesłanką do odmowy zgody na zwolnienie pracownika może być jedynie związek z wykonywaniem mandatu radnego. Należy jednak zauważyć, iż w sytuacji, gdy wniosek Dyrektora Generalnego KOWR nie zawiera żadnego merytorycznego uzasadnienia i pozbawiony jest nawet najmniejszego zastrzeżenia w stosunku do pracy Radnej, bądź posiadanych kompetencji oraz wykształcenia (Radna posiada stopień naukowy doktora nauk rolniczych), skłania sejmik to do przyjęcia, że nie doszłoby do próby rozwiązania stosunku pracy, gdyby Radna nie pełniła mandatu radnego i była członkiem klubu PiS w sejmiku. Wojewódzki Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 13 grudnia 2012 r. (sygn.. II SA/Wa 1417/12) podkreślił, że w każdym przypadku niewyrażenia zgody przez radę gminy na rozwiązanie stosunku pracy z radnym powinno być wykazane, że wykonywanie przez pracownika mandatu radnego, choćby w najmniejszym stopniu, determinuje decyzję

pracodawcy o wypowiedzeniu umowy o pracę. Brak podstaw do wyrażenia zgody na rozwiązanie umowy potwierdza tymczasem sama treść wniosku, nie zawierająca informacji o żadnych zdarzeniach (poza zmianą na stanowisku Dyrektora Generalnego KOWR, mającą charakter polityczny), które uzasadniałyby konieczność zwolnienia Radnej ze stanowiska. Jednocześnie, należy stanowczo podkreślić, iż funkcja Dyrektora Oddziału Terenowego KOWR w Białymstoku polega wyłącznie na realizowaniu zadań wynikających z ustawy z dnia 10 lutego 2017 r. o Krajowym Ośrodku Wsparcia Rolnictwa tj. głównie na wdrażaniu i stosowaniu instrumentów wsparcia rolnictwa i obrotu nieruchomościami Skarbu Państwa. Pomijając Radnej przynależność do klubu radnych PiS, jeśli w opinii wnioskodawcy Radna nie spełnia określonych kryteriów, takie okoliczności powinny zostać wskazane.

Okoliczności sprawy wskazują na to, że motywy, jakimi kieruje się nowy Dyrektor Generalny KOWR są ściśle polityczne. Wojewódzki Sąd Administracyjny w Krakowie w wyroku z dnia 20 maja 2008 r. (sygn. III SA/Kr 210/08) wskazał, że w przypadku, w którym pracodawca przedstawia we wniosku inne przyczyny, niż wiążące się z wykonywaniem mandatu radnego, Sejmik ma prawo uzależnić swoją decyzję od okoliczności danej sprawy. W takich przypadkach Sejmik Województwa posiada daleko idącą swobodę w ocenie, czy wyrazić zgodę na rozwiązanie stosunku pracy z radnym. Lakoniczne uzasadnienie wniosku, ograniczające się do wskazania zmiany personalnej na stanowisku Dyrektora Generalnego KOWR, nie może stanowić wystarczającego uzasadnienia do wyrażenia zgody na rozwiązanie stosunku pracy z radnym i w żaden sposób nie przekonuje, iż rzeczywistą przesłanką zamiaru rozwiązania stosunku pracy jest inna przyczyna niż wykonywanie mandatu radnego.

Zasada, iż Sejmik Województwa ma daleko idącą swobodę w ocenie, czy wyrazić zgodę na rozwiązanie stosunku pracy z radnym, jeżeli wniosek wprost nie wskazuje na pełnienie funkcji radnego, wynika z utrwalonego orzecznictwa sądów administracyjnych. Dla przykładu, można wskazać Wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 22 października 2009 r. (sygn. II OSK 1619/08) oraz Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie z dnia 20 maja 2008 r. (sygn. III SA/Kr 210/08).

Zgodnie z art. 27 ust. 2 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie województwa rozwiązanie z radnym stosunku pracy wymaga uprzedniej zgody sejmiku województwa, którego radny jest członkiem. Sejmik województwa odmówi zgody na rozwiązanie stosunku pracy z radnym, jeżeli podstawą rozwiązania tego stosunku są zdarzenia związane z wykonywaniem mandatu przez radnego.

Mając powyższe na uwadze i kierując się okolicznościami przytoczonymi w piśmie Radnej Województwa oraz bezsprzecznym faktem, iż próba rozwiązania stosunku pracy z Radną następuje w wyniku wyborów parlamentarnych z dnia 15.10.2023 r., których skutkiem była zmiana koalicji rządowej a następnie na stanowisku dyrektora KOWR Sejmik Województwa Podlaskiego odmawia wyrażenia zgody na rozwiązanie stosunku pracy z Radną Województwa Podlaskiego Panią Jadwigą Barbarą Zabielską poprzez odwołanie ze stanowiska.