

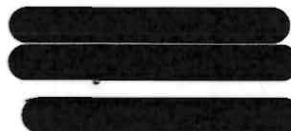


ZARZĄD
WOJEWÓDZTWA PODLASKIEGO



Białystok, dnia 15 lutego 2024 r.

DOS-IV.704.30.2023.KW



W odpowiedzi na petycję z dnia 1 grudnia 2023 r. w sprawie:

1. wpisania do zadań priorytetowych Programu współpracy z organizacjami pozarządowymi w 2024 r. kwestii ochrony środowiska, w szczególności uwzględniając edukację proekologiczną dzieci i młodzieży oraz rozwój wolontariatu młodzieżowego nastawionego na działania ekologiczne;
2. zabezpieczenia w budżecie środków finansowych na działania edukacji proekologicznej, o które ubiegać się będą mogły placówki szkolne i szkolno-przedszkolne (wraz ze Szkolnymi Grupami Wolontariackimi),

uprzejmie informuję, co następuje:

Zasady współpracy Województwa Podlaskiego z organizacjami pozarządowymi zostały opracowane w oparciu o art. 5a ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2023 r. poz. 571) i uregulowane uchwałą Nr LVIII/883/2023 Sejmiku Województwa Podlaskiego z dnia 27 listopada 2023 r. w sprawie przyjęcia „Programu Współpracy Samorządu Województwa Podlaskiego z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na 2024 rok” (dalej: Program Współpracy). Dokument ten określa m.in. charakter, zakres i formy oraz obszary współpracy Samorządu z organizacjami pozarządowymi. Obszary te obejmują m.in. sferę ekologii i ochrony zwierząt oraz ochrony dziedzictwa przyrodniczego, w ramach której zaplanowano następujące zadania priorytetowe:

- 1) Monitoring, inwentaryzacja, ochrona i popularyzacja wartości przyrodniczych, historycznych i kulturowych oraz walorów krajobrazowych parków krajobrazowych i obszarów chronionego krajobrazu położonych w województwie podlaskim;
- 2) Podnoszenie świadomości i aktywności społecznej w zakresie koncepcji gospodarki o obiegu zamkniętym i prawidłowej hierarchii sposobów postępowania z odpadami;
- 3) Podnoszenie świadomości i aktywności społecznej w zakresie ochrony klimatu i przeciwdziałania skutkom suszy, w tym promocja błękitno-zielonej infrastruktury;

Urząd Marszałkowski Województwa Podlaskiego

ul. Marii Curie-Skłodowskiej 14
15-097 Białystok

☎ 85 66 54 549 / FAX: 85 66 54 175
✉ kancelsana@podlaskie.eu

www.podlaskie.eu



- 4) Kształtowanie właściwych zachowań społecznych w celu poprawy jakości przestrzeni życia człowieka, w szczególności jakości powietrza i lokalnego klimatu w formule regrantingu;
- 5) Wspieranie działań służących rozpropagowaniu roli rolnictwa zrównoważonego i ekologicznego.

W ramach tych zadań możliwa będzie realizacja różnych działań popularyzujących szeroko rozumianą wiedzę o środowisku naturalnym i potrzebie jego ochrony, w tym kierowanych do dzieci i młodzieży. Uruchomienie otwartych konkursów ofert na realizację powyższych zadań planowane jest na I kwartał br.

Odnosząc się do prośby o wsparcie rozwoju wolontariatu młodzieżowego należy zauważyć, iż zgodnie z art. 15 ust. 1 pkt 5 *ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie* przy rozpatrywaniu ofert organ administracji publicznej uwzględnia m.in. planowany wkład osobowy, w tym świadczenia wolontariuszy. Odzwierciedleniem tej regulacji są ujęte w stosowanym przez tut. organ wzorze ogłoszenia konkursowego zapisy zalecające oferentom wykonanie zadania publicznego przy udziale wolontariuszy lub pracy społecznej członków. Również przyjęte kryteria oceny ofert przewidują dodatkowe punkty za zaangażowanie wolontariuszy w realizację projektu.

W związku z powyższym należy przyjąć, iż zapisy obowiązującego Programu Współpracy oraz zasady realizacji zadań publicznych z dofinansowaniem ze środków budżetu Województwa Podlaskiego wypełniają postulat z pkt 1 petycji.

Nadmieniam jednocześnie, że Samorząd Województwa Podlaskiego rokrocznie wspiera realizację zadań publicznych ze sfery ekologii i ochrony zwierząt oraz ochrony dziedzictwa przyrodniczego zgodnie z *ustawą o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie* już od 2009 r. Dotychczas wydatkowano na ten cel, w tym również na edukację ekologiczną, ok. 2 mln zł.

Natomiast odnosząc się do pkt 2 petycji informuję, iż budżet Województwa Podlaskiego na 2024 r., przyjęty uchwałą Nr LX/894/2023 Sejmiku Województwa Podlaskiego z dnia 18 grudnia 2023 roku, przewiduje środki w wysokości 300 000,00 zł z przeznaczeniem na wsparcie realizacji przez organizacje pozarządowe i inne podmioty prowadzące działalność pożytku publicznego ww. zadań ujętych w Programie Współpracy.

W związku z powyższym należy więc przeanalizować, czy placówki szkolne i przedszkolne oraz Szkolne Grupy Wolontariackie są podmiotami uprawnionymi do uzyskania takich dotacji.

Zgodnie z art. 221 ust. 1 i 2 *ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych* (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 ze zm.) o dotację celową z budżetu jednostki samorządu terytorialnego ubiegać się mogą podmioty niezaliczane do sektora finansów publicznych i niedziałające w celu osiągnięcia zysku. Natomiast zlecenie zadania i udzielenie dotacji następuje zgodnie z przepisami *ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie*.

Stosownie do art. 4 ust. 1 *ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych* (Dz. U. z 2023 r. poz. 1400) przedszkola, szkoły i placówki publiczne zakładane i prowadzone przez ministrów i jednostki samorządu terytorialnego są jednostkami budżetowymi, które na podstawie art. 9 pkt 3 *ustawy o finansach publicznych* zaliczane są do podmiotów sektora finansów publicznych. Dodatkowo art. 3 ust. 2 i 3 *ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie*, nie uwzględnia szkół i przedszkoli na liście podmiotów mogących prowadzić działalność pożytku publicznego.

Grupy wolontariuszy, jako grupy nieformalne, nie są określone normami prawnymi, zaś każdego z wolontariuszy należy traktować jako indywidualną osobę fizyczną, która, zgodnie z dostępnym orzecznictwem, nie jest zaliczana do podmiotów uprawnionych do uzyskania dotacji. W wyroku z dnia 27 października 2016 r. (II FSK 2843/14) Naczelny Sąd Administracyjny uznał, że osoby fizyczne nie zostały wymienione w kręgu podmiotów uprawnionych do otrzymania dotacji, o których mowa w art. 221 ust. 1 i 2 *ustawy o finansach publicznych*.

Podsumowując: zgodnie ze wskazanymi wyżej regulacjami *ustawy o finansach publicznych* oraz *ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie*, zarówno placówki szkolne i przedszkolne, jak i grupy wolontariuszy nie mogą ubiegać się o dotację ze środków budżetu Samorządu Województwa Podlaskiego.

Jedyną formalną możliwością uzyskania dotacji na opisaną w petycji działalność w ramach konkursów ogłaszanych na zadania wskazane w *Programie Współpracy Samorządu Województwa Podlaskiego z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na 2024 rok* jest utworzenie lub podjęcie współpracy z podmiotami spełniającymi wymogi określone w art. 3 ust. 2 i 3 *ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie*.

Mając powyższe na uwadze, w oparciu o obowiązujące przepisy prawa oraz ustalenia zawarte w *Programie Współpracy Samorządu Województwa Podlaskiego z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na 2024 rok* oraz uchwale Sejmiku Województwa Podlaskiego w sprawie przyjęcia budżetu województwa na 2024 r., Zarząd Województwa Podlaskiego stwierdził brak podstaw do uwzględnienia przedmiotowej petycji.

Jednocześnie warto docenić inicjatywę realizacji projektu „Podlaska eko-sieć”, jako bardzo wartościową formę wychowania i edukacji młodego pokolenia, przynoszącą również realne korzyści dla środowiska przyrodniczego naszego regionu. Mam nadzieję, że wskazane wyżej możliwości skorzystania ze środków budżetu Województwa Podlaskiego pozwolą na kontynuację, a nawet rozszerzenie działań kształtujących postawy prośrodowiskowe mieszkańców województwa podlaskiego.

WICEMARSZAŁEK

Marek Olbryś

