

UCHWAŁA Nr RIO.II-00310-71/2023
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 11 grudnia 2023 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej województwa podlaskiego na rok 2024 oraz o możliwości sfinansowania deficytu budżetowego przedstawionego w tym projekcie uchwały

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn.: Dz. U. z 2023 r. poz. 1325), art. 238, art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn.: Dz. U. z 2023 r. poz. 1270, ze zm.) oraz zarządzenia Nr 7/2023 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku z dnia 27 lipca 2023 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących,
Skład Orzekający w osobach:

Dariusz Renczyński	- przewodniczący
Katarzyna Gawrońska	- członek
Marlena Stachurska-Janczyło	- członek

opiniuje pozytywnie

projekt uchwały budżetowej województwa podlaskiego na 2024 rok oraz możliwość sfinansowania deficytu przedstawionego przez województwo podlaskie w tym projekcie uchwały.

Uzasadnienie

Skład Orzekający wydał niniejszą opinię w oparciu o projekt uchwały budżetowej województwa podlaskiego na 2024 rok wraz z uzasadnieniem, przyjęty przez Zarząd Województwa Podlaskiego uchwałą Nr 372/7234/2023 z dnia 15 listopada 2023r. (data wpływu do RIO: 15.11.2023 r.), z uwzględnieniem projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Województwa Podlaskiego na lata 2024-2039, przyjętego uchwałą Nr 372/7233/2023 Zarządu Województwa z dnia 15 listopada 2023 r.

Przedłożony projekt uchwały budżetowej województwa podlaskiego na 2024 rok spełnia podstawowe wymogi formalne w zakresie przedmiotu regulacji wynikające z art. 211, art. 212, art. 214-215, art. 217, art. 222, art. 235-237 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270, ze zm.) [dalej: u.f.p.] – między innymi w odniesieniu do określenia dochodów i wydatków budżetu, kwoty planowanego deficytu oraz źródeł jego pokrycia, planu przychodów i rozchodów, a ponadto zachowuje relację z art. 242 ustawy. Projekt uchwały budżetowej w zakresie planów dochodów i wydatków budżetu sporządzono w pełnej szczegółowości klasyfikacyjnej (dział, rozdział, paragraf).

W projekcie uchwały budżetowej na 2024 rok przyjęto różnicę między dochodami (1 396 983 250 zł) a wydatkami (1 481 991 145 zł) stanowiącą deficyt budżetu w wysokości 85 007 895 zł, który ma być pokryty przychodami z kredytów w kwocie 35 000 000 zł, ze spłat udzielonych pożyczek w kwocie 2 000 000 zł, przychodami pochodzącymi ze szczególnych zasad wykonywania budżetu określonych w odrębnych ustawach w kwocie 209 493 zł, a także z wolnych środków w kwocie 47 798 402 zł, tj. ze źródeł, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 2, 6, 7 i 8 u.f.p. Łączna kwota planowanych przychodów wynosi 91 674 561 zł, w tym przychody z wolnych środków 54 465 068 zł - z tych środków mają być sfinansowane również rozchody budżetu zaplanowane w kwocie 6 666 666 zł na spłatę wcześniej zaciągniętego długu publicznego.

Dane o przewidywanym wykonaniu w 2023 roku poszczególnych rodzajów dochodów i wydatków zawarte w załącznikach nr 1 i nr 2 do projektu opiniowanej uchwały wskazują na zaistnienie przychodów wynikających ze szczególnych zasad wykonywania budżetu, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 u.f.p. Ponadto analiza przewidywanego wyniku budżetu roku 2023 w powiązaniu z planowanym zaangażowaniem przychodów (w tym bezwrotnych) na pokrycie deficytu roku 2023 oraz dane sprawozdawcze posiadane przez tut. Izbę wskazują na realne możliwości wykorzystania wolnych środków jako jednego ze źródeł pokrycia deficytu planowanego w roku 2024.

Z przedłożonego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej województwa podlaskiego na lata 2024-2039 wynika, że w 2024 roku, jak i w latach kolejnych objętych prognozą, zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, tj. wynikający z przepisów tego artykułu wskaźnik planowanej w poszczególnych latach łącznej kwoty spłaty zobowiązań nie przekroczy dopuszczalnego wskaźnika spłaty. Zachowanie tej relacji, w świetle art. 243 ust. 1 *in principio* ustawy, jest warunkiem możliwości uchwalenia budżetu zarówno w roku 2024, jak i każdym roku następującym po tym roku budżetowym. W kwestii prognoz poszczególnych wartości, które umożliwiły spełnienie omawianej relacji w przyjętym przedziale czasowym, obejmującym spłatę zadłużenia, Skład Orzekający odwołuje się do opinii o projekcie uchwały w sprawie WPF województwa, wyrażonej w uchwale RIO.II-00311-71/2023.

Jak stanowi art. 212 ust. 1 pkt 7 u.f.p. uchwała budżetowa powinna określać kwotę wydatków na spłatę przypadających w danym roku budżetowym, zgodnie z zawartą umową, wymagalnych zobowiązań z tytułu udzielonych przez jednostkę samorządu terytorialnego poręczeń i gwarancji; W kontekście tego przepisu wątpliwości Składu Orzekającego budzi postanowienie § 8 ust. 2 projektu uchwały budżetowej w świetle objaśnień zawartych w „Materiale informacyjnym do projektu budżetu Województwa Podlaskiego na 2024 rok”, stanowiącym załącznik nr 2 do uchwały Zarządu Województwa Podlaskiego. W treści § 8 ust. 2 wskazano kwotę 30 756 844 zł jako *wydatki na spłatę przypadających w danym roku budżetowym, zgodnie z zawartą umową, wymagalnych zobowiązań z tytułu udzielonych przez województwo poręczeń i gwarancji*, natomiast we wspomnianym załączniku nr 2 zapisano, że kwota 30 756 844 zł *zaplanowana została na spłatę kwot wynikających z udzielonych poręczeń kredytów wraz z należnymi w danym roku odsetkami od kredytów, w przypadku gdyby kredytobiorca nie dokonał takiej spłaty*, co sugeruje że wykazane wielkości dotyczą potencjalnych spłat zobowiązań z tytułu poręczeń i gwarancji udzielonych przez województwo. Zobowiązania wymagalne z tytułu poręczeń i gwarancji zostały zdefiniowane w § 5 ust.1 pkt 2 rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 30 marca 2010 r. w sprawie szczegółowego sposobu ustalania wartości zobowiązań zaliczanych do państwowego długu publicznego, długu Skarbu Państwa, wartości zobowiązań z tytułu poręczeń i gwarancji (Dz. U. Nr 57, poz. 366). Według tej definicji wartość nominalna wymagalnych zobowiązań z tytułu poręczeń i gwarancji oznacza kwotę świadczenia poręczyciela (gwaranta), należną do zapłaty, obejmującą również świadczenia uboczne. Podobną definicję takich zobowiązań zawarto w § 4 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (tekst jedn. Dz. U. z 2023 poz. 652) – zgodnie z brzmieniem tego przepisu są to świadczenia poręczyciela (gwaranta) należne do zapłaty w dniu wymagalności.

Mając na uwadze przedstawione założenia projektowe, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

POUCZENIE

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy prawo do wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodniczący Składu Orzekającego
Dariusz Renczyński