

UCHWAŁA NR/...../2023
SEJMIKU WOJEWÓDZTWA PODLASKIEGO
z dnia 2023 r.
zmieniająca uchwałę w sprawie Obszaru Chronionego Krajobrazu „Dolina Bugu”

Na podstawie art. 18 pkt 1 i pkt 20 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2022 r. poz. 2094 z późn. zm.¹) oraz art. 23 ust. 2 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2023 r. poz. 1336 z późn. zm.²) uchwała się, co następuje:

§ 1. W uchwale Nr XVIII/215/2020 Sejmiku Województwa Podlaskiego z dnia 27 kwietnia 2020 r. w sprawie Obszaru Chronionego Krajobrazu „Dolina Bugu” (Dz. Urz. Woj. Podl. z 2020 r. poz. 2245) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) W § 4 ust. 3 pkt 5 litera a otrzymuje brzmienie:
„a) w obrębie Mielnik, gm. Mielnik, oznaczonych w ewidencji gruntów jako działki:
nr 4881, 5196/56, 5196/71, 5196/72, 5405/6, 5405/7, 5405/8, 5405/9, 5405/10, 5414,
5415/1, 5415/2, 5420, 5421, 5735/4, 5735/5.”;
- 2) W § 4 ust. 3 pkt 5 litera b otrzymuje brzmienie:
„b) w obrębie Radziwiłłówka, gm. Mielnik, oznaczonej w ewidencji gruntów jako działki:
nr 312 i 321/35.”;
- 3) W § 4 ust. 3 pkt 5 dodaje się litery d – f w brzmieniu:
„d) w obrębie Anusin, gm. Siemiatycze i w obrębie 2, gm. Miasto Siemiatycze wskazanych na mapach poglądowych stanowiących załącznik nr 5 do niniejszej uchwały; zasięg tej części Obszaru wyznaczają współrzędne geograficzne punktów załamania jego granic w układzie współrzędnych płaskich prostokątnych "PL-1992", których wykaz stanowi załącznik nr 6 do niniejszej uchwały,
e) w obrębie Sutno, gm. Mielnik oznaczonych w ewidencji gruntów jako działki: nr 566/2 i 566/3,
f) w obrębie Moszczona Królewska, gm. Mielnik oznaczonej w ewidencji gruntów jako działka nr 756/1.”;
- 4) W § 4 dodaje się ust. 5 w brzmieniu:
„5. Zakaz o którym mowa w ust. 1 pkt 4 nie dotyczy nieruchomości położonych w obrębie Mielnik, gmina Mielnik oznaczonych w ewidencji gruntów jako działki nr: 5403/3, 6102/7, 6114/31, 6114/35, 6114/38.”;

¹ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2023 r. poz. 572 i 1688.

² Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2023 r. poz. 1688.

projekt

- 5) Załącznik nr 1 otrzymuje brzmienie zgodne z załącznikiem nr 1 do niniejszej uchwały.
- 6) Załącznik nr 4 otrzymuje brzmienie zgodne z załącznikiem nr 2 do niniejszej uchwały.
- 7) Dodaje się załączniki nr 5 i 6 do uchwały w brzmieniu określonym w załączniku nr 3 do niniejszej uchwały.

§ 2. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Podlaskiego.

Uzasadnienie

do uchwały zmieniającej uchwałę w sprawie Obszaru Chronionego Krajobrazu „Dolina Bugu”

Niniejsza uchwała w stosunku do uchwały XVIII/215/2020 Sejmiku Województwa Podlaskiego z dnia 27 kwietnia 2020 r. w sprawie Obszaru Chronionego Krajobrazu „Dolina Bugu” (Dz. Urz. Woj. Podl. z 2020 r. poz. 2245) wprowadza zmiany w zakresie treści § 4, co wynika z rozpatrzenia wniosków:

- a) Wójta Gminy Siemiatycze o wyłączenie z Obszaru nieruchomości o nr geod.: 163/1, 163/2, 163/3, 163/4, 163/5, 164/1, 164/7, 165/1, 166, 167/1, 168/5, 168/7, 168/9, 168/10, 169/4, 169/5, 169/6, 170/1, 170/2, 171/4, 171/5, 171/6, 171/7, 171/8, 171/9, 182/10, 182/11, 183/9, 183/10, 184/4, 184/5, 185/10, 185/11, 185/12, 185/13, 185/14, 185/15, 186/4, 186/5, 188/10, 188/11, 188/12, 188/13, 188/14, 188/15, 189/4, 189/5, 190/10, 190/11, 190/12, 190/13, 190/14, 190/15, 191/1, 192/1, 382/1, 382/2, 382/3, 382/4, 429 obręb Anusin, na terenie gminy Siemiatycze
- b) Burmistrza Miasta Siemiatycze o wyłączenie z Obszaru nieruchomości o nr geod.: 3699, 3705 i 3706 obręb 2, na terenie gminy miejskiej Siemiatycze,
- c) Wójta Gminy Mielnik o wprowadzenie odstępstw od:
 - zakazów wydobywania do celów gospodarczych skał, w tym torfu oraz skamieniałości, w tym kopalnych szczątków roślin i zwierząt, a także minerałów i bursztynu oraz wykonywania prac ziemnych trwale zniekształcających rzeźbę terenu, z wyjątkiem prac związanych z zabezpieczeniem przeciwsztormowym, przeciwpowodziowym lub przeciwsuwiskowym lub utrzymaniem, budową, odbudową, naprawą lub remontem urządzeń wodnych na nieruchomościach położonych na terenie gminy Mielnik o nr geod.: 4881, 5196/41 i 5196/56 obręb Mielnik, 566/2 i 566/3 obręb Sutno, 321/35 obręb Radziwiłłówka oraz 756/1 obręb Moszczona Królewska,
 - wykonywania prac ziemnych trwale zniekształcających rzeźbę terenu, z wyjątkiem prac związanych z zabezpieczeniem przeciwsztormowym, przeciwpowodziowym lub przeciwsuwiskowym lub utrzymaniem, budową, odbudową, naprawą lub remontem urządzeń wodnych na nieruchomościach położonych na terenie gminy Mielnik o nr geod.: 5403/3, 6102/7, 6114/31, 6114/35, 6114/38 obręb Mielnik.

Wnioski Wójta Gminy Siemiatycze oraz Burmistrza Miasta Siemiatycze uzasadnione były potrzebą rozszerzenia działalności funkcjonującej kopalni kruszywa naturalnego obejmującej złożę „Siemiatycze” w związku z rosnącym zapotrzebowaniem na surowce mineralne. Ponadto organy te wskazały odpowiednio, iż w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego gminy Siemiatycze oraz w studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Miasto Siemiatycze wnioskowane tereny są przeznaczone głównie pod eksploatację powierzchniową surowców mineralnych oraz w części jako tereny leśne.

W ramach analizy zasadności wniosków Wójta Gminy Siemiatycze oraz Burmistrza Miasta Siemiatycze została przeprowadzona analiza zasobów informacji przestrzennej oraz wizja terenowa, w trakcie których ustalono, co następuje. Wnioskowane do wyłączenia

z Obszaru tereny to nieruchomości położone w miejscowości Anusin w gminie Siemiatycze oraz na terenie gminy Miasto Siemiatycze. Na części z nich funkcjonuje, na bazie udokumentowanego złoża Siemiatycze, odkrywkowa kopalnia kruszyw naturalnych (piasku i żwiru). Powierzchnia terenu w obrębie żwirowni jest silnie przekształcona, typowa dla powierzchniowego wydobycia kopalin, bez pierwotnych, naturalnych cech krajobrazu. Pozostałe wnioskowane nieruchomości, otaczające kopalnię od strony południowej i zachodniej, to tereny porośnięte w większości suchym sosnowym lasem gospodarczym, w części zdegradowanym po niszczących wichurach sprzed kilku lat, obecnie porośnięte roślinnością charakterystyczną dla wyrębów o ubogim składzie gatunkowym. Cały teren nie wyróżnia się wysokimi walorami zarówno krajobrazowymi i siedliskowymi, jak i porastającej go roślinności.

Rozpatrując wniosek samorządów gminnych w pierwszej kolejności przeanalizowano, czy została spełniona ujęta w art. 23 ust. 2 *ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody* (Dz. U. z 2023 r. poz. 1336) przesłanka do zmniejszenia obszaru chronionego krajobrazu, tj. bezpowrotna utrata wyróżniającego się krajobrazu o zróżnicowanych ekosystemach i możliwości zaspokajania potrzeb związanych z turystyką i wypoczynkiem.

Argumenty przedstawione przez gminy oraz informacje zebrane w ramach własnego rozpoznania wniosku nie są wystarczające do stwierdzenia, że na całym wnioskowanym terenie doszło do bezpowrotnej utraty wyróżniającego się krajobrazu, gdyż część tego obszaru charakteryzuje niezmieniona przez człowieka rzeźba terenu i porastający go las. Stąd wnioskowane nieruchomości nie mogą być wyłączone z granic Obszaru Chronionego Krajobrazu „Dolina Bugu”.

Analizowany teren, wnioskowany do wyłączenia z Obszaru Chronionego Krajobrazu „Dolina Bugu” oraz jego bezpośrednie sąsiedztwo, nie odznacza się szczególnymi walorami krajobrazowymi, ani cennymi zasobami przyrodniczymi. Od najbliższej położonych innych form ochrony przyrody, tj. Specjalnego Obszaru Ochrony Siedlisk „Ostoja Nadbużańska” (PLH140011) i Obszaru Specjalnej Ochrony Ptaków „Dolina Dolnego Bugu” (PLB140001) przedmiotowy teren oddzielony jest rozległym kompleksem leśnym. Biorąc powyższe pod uwagę, jak również uznając uzasadnienie gmin dotyczące konieczności zwiększenia podaży kruszyw naturalnych na lokalnym rynku, i co za tym idzie, wzmocnienia rozwoju społeczno – gospodarczego regionu zgodnie z lokalnymi dokumentami planistycznymi, wprowadza się odstępstwo od zakazów wydobywania do celów gospodarczych skał oraz wykonywania prac ziemnych trwale zniekształcających rzeźbę terenu na nieruchomościach oznaczonych jako tereny eksploatacji powierzchniowej w dokumentach planistycznych obu gmin.

Teren objęty odstępstwami przedstawiono graficznie w formie mapy poglądowej oraz za pomocą listy współrzędnych geograficznych punktów załamania granicy tego terenu w układzie współrzędnych płaskich prostokątnych "PL-1992". Informacje te ujęto w załączniku nr 3 do niniejszej uchwały jako załączniki nr 5 i 6 do uchwały zmienianej.

We wniosku Gminy Mielnik jako uzasadnienie wnioskowanych odstępstw od zakazów wskazano potrzebę zapewnienia możliwości rozwojowych gminy poprzez lokalizację obiektów niezbędnych dla lokalnej społeczności. Istotnym czynnikiem hamującym rozwój działalności

projekt

gospodarczej i dostępności usług w gminie Mielnik jest mocno pofalowana rzeźba terenu, z dużymi deniwelacjami w obrębie pojedynczych działek, co znacznie utrudnia i podnosi koszty realizacji inwestycji.

Ujęte we wniosku Gminy działki o nr 6102/7, 6114/38, 6114/31, 6114/35 i 5403/3, położone o obrębie miejscowości Mielnik, zostały wskazane jako tereny pod przyszłe inwestycje, dzięki którym poprawi się dostęp mieszkańców do usług, m.in. pod budowę brakującej w gminie stacji benzynowej, sklepu spożywczo-przemysłowego, obiektów hotelarskich, gastronomicznych, drobnego rzemiosła i in. Powstanie takich obiektów na terenie gminy może ułatwić codzienne życie mieszkańców, jak również odwiedzających te tereny turystów, co może bardzo korzystnie wpłynąć na potencjał rozwojowy gminy.

Nieruchomości o nr 6102/7, 6114/38, 6114/31, 6114/35 leżą w obrębie terenów zabudowanych, stanowiąc częściowo zdrzewione nieużytki. Sąsiadują z obiektami publicznymi (m.in. boiskiem orlikiem, Gminnym Ośrodkiem Kultury, Sportu i Rekreacji, Zakładem Gospodarki Komunalnej, cmentarzem, placówką Straży Granicznej) oraz terenami przemysłowymi i magazynowymi. Na ich terenie nie wyznaczono innych form ochrony przyrody. W ocenie tut. Organu przedmiotowe tereny nie charakteryzują się szczególnymi walorami przyrodniczymi oraz krajobrazowymi, nie posiadają cech krajobrazu wyróżniającego się z otaczającego go obszaru o zróżnicowanych ekosystemach.

Działka o nr 5403/3 położona na północ od terenów jedynej w Polsce odkrywkowej kopalni kredy i osiedla domów jednorodzinnych przy ul. Stanisława Dubois. Od północy i zachodu graniczy z terenami leśnymi objętymi ochroną w formie rezerwatu „Góra Uszeście”. Wykorzystywana jest obecnie jako użytek rolny, o lekko pofalowanej i opadającej w kierunku południowego wschodu rzeźbie terenu. Zaplanowana na tym terenie lokalizacja muzeum kredy, podkreślającego rolę historii wydobywania tego surowca dla rozwoju regionu, uzasadnia potrzebę zmiany rzeźby terenu, a jednocześnie nie niesie ryzyka zniszczenia charakterystycznego dla tego regionu krajobrazu oraz nie wpłynie negatywnie na otaczające środowisko przyrodnicze.

Położenie powyższych działek w obrębie miejscowości Mielnik wskazuje na potrzebę umożliwienia dokonywania trwałych zmian rzeźby terenu w celu zwiększenia atrakcyjności inwestycyjnej tych gruntów prowadzącej do poprawy dostępności lokalnych społeczności do usług. To z kolei może być środkiem do zmniejszenia na terenie Gminy Mielnik zagrożenia trwałą marginalizacją i zjawiska depopulacji.

Biorąc powyższe pod uwagę wprowadza się odstępstwo od zakazu wykonywania prac ziemnych trwale zniekształcających rzeźbę terenu na nieruchomościach o nr 6102/7, 6114/38, 6114/31, 6114/35 i 5403/3 w obrębie Mielnika.

Gmina Mielnik złożyła również wniosek o wprowadzenie odstępstw od zakazów wydobywania do celów gospodarczych skał, w tym torfu oraz skamieniałości, w tym kopalnych szczątków roślin i zwierząt, a także minerałów i bursztynu oraz wykonywania prac ziemnych trwale zniekształcających rzeźbę terenu na działkach o nr geod.: 4881, 5196/41 i 5196/56 obręb Mielnik, 566/2 i 566/3 obręb Sutno, 321/35 obręb Radziwiłłówka oraz 756/1 obręb Moszczona Królewska. Uzasadnia to obecną małą dostępnością źródeł pozyskiwania kruszyw naturalnych

(piasku i żwiru), których dostawa nie wymagałaby odległych transportów. Biorąc pod uwagę fakt, iż na terenie Gminy występują grunty o niskich klasach bonitacyjnych, które stanowią głównie piaski, potencjalnym kierunkiem rozwoju może być przemysł wydobywczy kruszywa naturalnego. Działki wskazane pod wydobycie przez Gminę, w większości stanowiące jej własność, mogą stanowić źródło kruszyw m.in. dla inwestycji publicznych i przyczynić się do zwiększenia potencjału gospodarczego tych terenów.

W ocenie tut. Organu wskazane nieruchomości o nr 4881 i 5196/56 obręb Mielnik, 566/2 i 566/3 obręb Sutno, 321/35 obręb Radziwiłłówka oraz 756/1 obręb Moszczona Królewska, nie charakteryzują się szczególnymi walorami przyrodniczymi oraz krajobrazowymi, nie posiadają cech krajobrazu wyróżniającego się z otaczającego go obszaru o zróżnicowanych ekosystemach, dodatkowo oddalone są od zabudowań wsi, a część z nich sąsiaduje z wcześniej powstałymi wyrobiskami, czyli terenami o zniekształconym układzie terenu. Na terenie tych działek nie wyznaczono również innych form ochrony przyrody. W związku z powyższym uznano za zasadne wprowadzenie na tych nieruchomościach odstępstw dotyczących zmiany rzeźby terenu oraz wydobycia kruszyw.

Wyjątkiem jest działka nr 5196/41 w obrębie Mielnik, która położona jest na terenie proponowanego obszaru Natura 2000 mającego znaczenie dla Wspólnoty, tj. Specjalnego Obszaru Ochrony Siedlisk „Murawy w Mielniku” (PLH 200027), którego głównym celem ochrony są murawy kserotermiczne. Bardzo dobrze wykształcony płat tego siedliska zinwentaryzowany na przedmiotowej działce stanowi ostoję roślinności kserotermicznej z licznymi gatunkami cechującymi to siedlisko, i co istotne, jest to jedno z nielicznych stanowisk występowania muraw kserotermicznych w regionie. Granice Obszaru zostały zaakceptowane *uchwałą Nr 14 Rady Ministrów z dnia 30 stycznia 2023 r. w sprawie wyrażenia zgody na przekazanie Komisji Europejskiej dokumentu „Lista zmian w sieci obszarów Natura 2000”* (M.P. z 2023 r. poz. 182). Zgodnie z art. 33 ust. 1 i 2 *ustawy o ochronie przyrody* na terenie proponowanych obszarów mających znaczenie dla Wspólnoty zabronione jest podejmowanie działań mogących negatywnie oddziaływać na cele ochrony obszaru Natura 2000. Dlatego też wniosek Gminy Mielnik o umożliwienie wydobycia kruszyw z terenu działki nr 5196/41 w obrębie Mielnik nie może zostać uwzględniony w niniejszej uchwale.

W § 1 pkt 5 i 6 niniejszej uchwały zmieniono treść załączników nr 1 i 4 do uchwały zmienianej poprzez wprowadzenie korekty wykazów współrzędnych geograficznych punktów załamania granic płaskich prostokątnych "PL-1992. Wprowadzenie tej zmiany jest niezbędne w celu skorygowania błędnie wygenerowanej przez oprogramowanie GIS listy współrzędnych geograficznych z zamienionymi wartościami współrzędnej X i współrzędnej Y.

Podsumowując powyższą analizę uznano za zasadne wprowadzenie odstępstw na wskazanych nieruchomościach. Biorąc pod uwagę przedmiot ochrony Obszaru i jego potencjalne zagrożenia oraz w oparciu o konstytucyjną zasadę proporcjonalności uznano, iż wprowadzenie odstępstw na wnioskowanych terenach w niniejszym projekcie uchwały nie naruszy właściwej ochrony wyróżniających się krajobrazów o zróżnicowanych ekosystemach, wartościowych ze względu na możliwość zaspokajania potrzeb związanych z turystyką i wypoczynkiem lub pełnioną funkcją korytarzy ekologicznych. Powyższe zmiany

projekt

umożliwią zapewnienie potrzeb mieszkańców i rozwój gospodarki na terenie Obszaru zgodnie z zasadami zrównoważonego rozwoju.

Na podstawie *uchwały Nr 35/485/2019 Zarządu Województwa Podlaskiego z dnia 16 kwietnia 2019 r. w sprawie przyjęcia Regulaminu organizacji, powoływania i trybu pracy Podlaskiej Rady Działalności Pożytku Publicznego* projekt uchwały został w dniu 2023 r. przekazany do konsultacji z Podlaską Radą Działalności Pożytku Publicznego. Rada nie wniosła uwag do projektu dokumentu.

Na podstawie *uchwały Nr VII/44/11 Sejmiku Województwa Podlaskiego z dnia 11 kwietnia 2011 r. w sprawie określenia zasad i trybu przeprowadzania konsultacji z organizacjami pozarządowymi i podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji*, projekt uchwały został w dniach – 2023 r. poddany konsultacjom społecznym poprzez umieszczenie stosownej informacji na stronie internetowej i BIP Samorządu Województwa Podlaskiego.

Projekt uchwały zgodnie z art. 23 ust. 2 i 3 *ustawy o ochronie przyrody* został skierowany do uzgodnienia przez Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Białymstoku oraz właściwe miejscowo rady miejskie w Siemiatyczach i Drohiczynie oraz rady gmin: Nurzec – Stacja, Mielnik i Siemiatycze.