

**UCHWAŁA NR XXXIX/540/2022**  
**SEJMIKU WOJEWÓDZTWA PODLASKIEGO**

z dnia 28 lutego 2022 r.

**w sprawie rozpatrzenia petycji dotyczącej podjęcia przez Sejmik Województwa Podlaskiego uchwały  
w sprawie przyjęcia „Karty Praw Rodziny”**

Na podstawie art. 18 pkt 20 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2020 r. poz. 1668 z późn. zm.<sup>1)</sup>) oraz art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870) Sejmik Województwa Podlaskiego uchwala, co następuje:

**§ 1.** Po rozpatrzeniu petycji dotyczącej podjęcia przez Sejmik Województwa Podlaskiego uchwały w sprawie przyjęcia „Karty Praw Rodziny”, postanawia się jej nie uwzględniać.

**§ 2.** Uzasadnienie rozstrzygnięcia określonego w § 1 zawiera załącznik.

**§ 3.** Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Województwa Podlaskiego.

**§ 4.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Sejmiku

**Bogusław Dębski**

---

<sup>1)</sup>Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w: Dz. U z 2020 r. poz. 1378; z 2021 r. poz. 1038, poz. 1834.

Załącznik Nr 1 do uchwały Nr XXXIX/540/2022

Sejmiku Województwa Podlaskiego

z dnia 28 lutego 2022 r.

Rozstrzygnięcie Sejmiku Województwa Podlaskiego w sprawie rozpatrzenia petycji dotyczącej podjęcia przez Sejmik Województwa Podlaskiego uchwały w sprawie przyjęcia „Karty Praw Rodziny”.

W dniu 28 grudnia 2021 r. wpłynęła skierowana do Przewodniczącego Sejmiku Województwa Podlaskiego petycja dotycząca podjęcia przez Sejmik Województwa Podlaskiego uchwały w sprawie przyjęcia „Karty Praw Rodziny”. Rozpatrując wnikliwie wniesioną petycję stwierdzono, co następuje.

Zgodnie z art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870) petycja może być złożona przez osobę fizyczną, osobę prawną, jednostkę organizacyjną niebędącą osobą prawną lub grupę tych podmiotów do organu władzy publicznej, a także do organizacji lub instytucji społecznej w związku z wykonywanymi przez nią zadaniami zleconymi z zakresu administracji publicznej. W świetle art. 2 ust. 1 tej ustawy petycja może być złożona w interesie publicznym, podmiotu wnoszącego petycję, a podmiotu trzeciego, za jego zgodą. Z kolei w myśl art. 2 ust. 3 ustawy - przedmiotem petycji może być żądanie, w szczególności, zmiany przepisów prawa, podjęcia rozstrzygnięcia lub innego działania w sprawie dotyczącej podmiotu wnoszącego petycję, życia zbiorowego lub wartości wymagających szczególnej ochrony w imię dobra wspólnego, mieszczących się w zakresie zadań i kompetencji adresata petycji.

W świetle powyższego petycja w sprawie podjęcia przez Sejmik Województwa Podlaskiego uchwały w sprawie przyjęcia „Karty Praw Rodziny”, a zatem i załączony do niej projekt uchwały w tej sprawie, przywołujący w podstawie prawnej art. 18 pkt 20 w związku z art. 14 ust. 1 pkt 1, pkt 4a i pkt 5 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2020 r. poz. 1668 z późn. zm.), powinny mieścić się w zakresie zadań i kompetencji samorządu województwa, a tym bardziej także Sejmiku Województwa Podlaskiego, jako jego organu stanowiącego.

Należy podkreślić, co wynika z literalnego brzmienia art. 14 ust. 1 ustawy o samorządzie województwa powołanego w załączonym do petycji projekcie uchwały, iż samorząd województwa wykonuje zadania o charakterze wojewódzkim określone ustawami, których mający jedynie przykładowy katalog, wynikający z użytego w przepisie tym określenia „w szczególności” obejmuje zadania wymienione w pkt od 1 do 16. Powszechnie w doktrynie prawa przyjmuje się, iż postanowienia art. 14 ust. 1 ustawy o samorządzie województwa nie stanowią samodzielnej i dostatecznej podstawy do podejmowania uchwał przez organy samorządu województwa, gdyż wskazane w tymże katalogu zadania powinny znajdować wyraźne określenie (skonkretyzowanie) w ustawach dotyczących wymienionych w pkt od 1 do 16 zadań publicznych samorządu województwa. Co za tym idzie, wraz z powołaniem się na przepisy art. 14 ust. 1 ustawy o samorządzie województwa, zachodzi konieczność odwołania się również do przepisów ustaw merytorycznych regulujących wykonywanie poszczególnych zadań publicznych objętych katalogiem z art. 14 ust. 1 ustawy o samorządzie województwa. Zgodnie bowiem z zasadą legalizmu wyrażoną w art. 2 ust. 1 ustawy o samorządzie województwa organy samorządu województwa działają na podstawie i w granicach określonych przez ustawy.

Przywołane w podstawie prawnej projektu załączonej do petycji uchwały zadania samorządu województwa z zakresu edukacji publicznej, w tym szkolnictwa wyższego, o których mowa w art. 14 ust. 1 pkt 4 ustawy o samorządzie województwa, zostały skonkretyzowane w ustawie z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2021 r. poz. 1915), ustawie z dnia 14 grudnia 2016 r. - Prawo oświatowe (Dz. U. z 2021 r. poz. 996 z późn. zm.) oraz ustawie z dnia 20 lipca 2018 r. – Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce (Dz. U. z 2021 r. poz. 478 z późn. zm.). Z kolei zadania z zakresu wspierania rodziny i systemu pieczy zastępczej, jak również zadanie z zakresu polityki prorodzinnej, o których mowa w art. 14 ust. 1 pkt 4a i 5 ustawy o samorządzie województwa, określone zostały w ustawie z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych (Dz. U. z 2020 r. poz. 111 z późn. zm.), ustawie z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. z 2021 r. poz. 1249) oraz ustawie z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. z 2020 r. poz. 821). Analiza przepisów przywołanych ustaw nie daje podstawy do stwierdzenia występowania w którejkolwiek z nich upoważnienia do przyjęcia uchwały w sprawie „Karty Praw Rodziny”, a co za tym idzie nie ma wyraźnej ustawowej podstawy do podjęcia przez Sejmik Województwa Podlaskiego uchwały w sprawie przyjęcia „Karty Praw Rodziny” - jako aktu prawnego (uchwały o znamionach przepisu prawnego) regulującego zagadnienia z zakresu edukacji, wspierania rodziny,

pieczy zastępczej, świadczeń rodzinnych, czy też polityki prorodzinnej, określone w którejkolwiek z tych ustaw.

Należy ponadto zauważyć, iż postanowienia „Karty Praw Rodziny” stanowiącej załącznik do projektowanej uchwały nie mają w ogóle znamion przepisów prawnych, a raczej dokumentu odwołującego się do wartości moralnych, czy etycznych, wykraczających poza materię norm prawych. Przyjęcie „Karty Praw Rodziny” nie znajduje zatem podstawy w przepisach ustawy o samorządzie województwa - przywoływanych w załączonym do petycji projekcie uchwały.

W związku z powyższym Sejmik Województwa Podlaskiego w oparciu o obowiązujące przepisy prawa, stwierdza brak możliwości do uwzględnienia ww. petycji.