

2016 -01- 20

ilość załączników
podpis

20.01.2016
JHE
UCHWAŁA Nr II-00312-37/16



Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Białymstoku z dnia 15 stycznia 2016 r.

**w sprawie wyrażenia opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu
oraz o możliwości sfinansowania deficytu określonego w uchwale budżetowej
województwa podlaskiego na 2016 rok**

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113, ze zm.), art. 230 ust. 4, art. 246 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885, ze zm.) oraz zarządzenia Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach Zamiejscowych w Łomży i Suwałkach

Skład Orzekający w osobach:

Dariusz Renczyński - przewodniczący
Paweł Gałko - członek
Aleksander Piszczatowski - członek

opiniuje pozytywnie

- prawidłowość planowanej kwoty długu województwa podlaskiego wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań, o której mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych,
- możliwość sfinansowania deficytu określonego w uchwale budżetowej województwa podlaskiego na 2016 rok.

Uzasadnienie

Skład Orzekający sformułował niniejszą opinię w oparciu o uchwały Sejmiku Województwa Podlaskiego z dnia 21 grudnia 2015 r.: Nr XX/158/15 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Województwa Podlaskiego na lata 2016-2035 oraz Nr XX/159/15 w sprawie uchwalenia budżetu województwa podlaskiego na rok 2016.

Według uchwały budżetowej na 2016 rok samorząd województwa podlaskiego planuje deficyt budżetu w wysokości 35 468 768 zł, stanowiący różnicę między planowanymi

dochodami w łącznej kwocie 382 436 738 zł (z tego dochody bieżące 310 315 065 zł, dochody majątkowe 72 121 673 zł) a wydatkami planowanymi w łącznej kwocie 417 905 506 zł (z tego wydatki bieżące 291 761 505 zł, wydatki majątkowe 126 144 001 zł). Deficyt ten ma być pokryty przychodami pochodzącymi z kredytów długoterminowych w wysokości 29 057 447 zł oraz ze spłat pożyczek udzielonych w kwocie 6 411 321 zł¹, tj. ze źródeł, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych. Kwota planowanych na 2016 rok przychodów z tytułu kredytów długoterminowych wynosi ogółem 42 045 947 zł, ponieważ środki te mają być również źródłem sfinansowania całości rozchodów zaplanowanych w wysokości 12 988 500 zł tytułem spłaty zaciągniętego długu publicznego (łączna kwota przychodów budżetu wynosi 48 457 268 zł, zaś łączna kwota rozchodów 12 988 500 zł).

Stosownie do uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2016-2035 województwo podlaskie zamierza spłacać planowany do zaciągnięcia oraz zaciągnięty dług do końca 2035 roku, z tym że pozyskiwanie przychodów z tytułów dłużnych prognozowane jest również w latach 2017-2034 (w 2017 roku w kwocie 11 619 517 zł, w kolejnych latach w przedziale wartości 6 995 tys. zł – 813 tys. zł). Według założeń uchwalonej WPF źródłem spłaty długu publicznego w okresie prognozowanym mają być przychody zwrotne, nadwyżki budżetowe zakładane w latach 2019-2025, 2028-2030 oraz 2032-2035, jak też przychody niezwrotne (ze spłat pożyczek udzielonych) w latach 2016-2023. Najwyższa wartość długu publicznego – 118 237 369 zł² – ma wystąpić na koniec 2016 roku, w kolejnych latach dług ma być zmniejszany, przy czym w okresie lat 2016-2024 rozchody tytułem jego spłaty założono w przedziale wartości od 9 267,1 tys. zł do 26 072,5 tys. zł, zaś w pozostałym okresie w kwotach rocznych nieprzekraczających wartości 2 624,7 tys. zł.

Z przedstawionych w prognozie wieloletniej wartości wynika, że w okresie spłaty długu nie zostanie naruszona relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, tj. stosunek łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi w danym roku odsetkami oraz potencjalnych spłat

¹ Według sprawozdania Rb-N o stanie należności oraz wybranych aktywów finansowych za III kwartał 2015 r. (dostępnego w dniu wydania niniejszej opinii) należności samorządu województwa podlaskiego z tytułu udzielonych pożyczek na dzień 30.09.2015 r. wynosiły 42 644 501,34 zł.

² Wartość ta została wyliczona przy założeniu (podanym w objaśnieniach do WPF), iż w 2015 roku województwo zaciągnie kredyt długoterminowy w wysokości 72 536 432 zł, przy planie przychodów budżetu z tego źródła wynoszącym po zmianach 106 364 932 zł. Skład Orzekający wydając opinię o prognozie kwoty długu przyjmuje zatem założenie, że faktyczna wartość zrealizowanych w poprzednim roku przychodów zwrotnych jest zgodna z określoną w kolumnie „2015 przewidywane wykonanie” tabeli WPF.

kwot wynikających z udzielonych poręczeń i gwarancji do planowanych dochodów ogółem budżetu nie przekroczy średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu. Przyjęte w prognozie założenie zachowania tej relacji oparte jest przede wszystkim na osiągnięciu w każdym roku tzw. nadwyżek operacyjnych, czyli dodatnich różnic między dochodami i wydatkami bieżącymi (saldo operacyjnych spełniających reguły wydatkowe z art. 242 ustawy), a także na pozyskaniu dochodów ze sprzedaży majątku w roku 2016 i roku 2017. Przedstawione w tym obszarze projekcje wartości znajdują uzasadnienie w danych sprawozdawczych z lat poprzednich.

W świetle zatem przyjętej prognozy kwoty długu samorząd województwa podlaskiego może pozyskać w 2016 roku przychody zwrotne służące sfinansowaniu planowanego deficytu budżetu oraz planowanych rozchodów.

Mając na uwadze przedstawione dane planistyczne i prognostyczne, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

POUCZENIE:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący Składu Orzekającego


Dariusz Renczyński