

**UCHWAŁA Nr II-00311-58/11**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**w Białymstoku z dnia 5 grudnia 2011 r.**

**w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Województwa Podlaskiego na lata 2012-2023. wraz z prognozą kwoty długu i spłaty zobowiązań na lata 2012 – 2023.**

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577, z późn. zm.), art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 5/11 z dnia 3 października 2011 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczania składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach

Skład Orzekający w osobach:

- |                          |                  |
|--------------------------|------------------|
| Bogusław Dębski          | - przewodniczący |
| Agnieszka Gerasimiuk     | - członek        |
| Aleksander Piszczatowski | - członek        |

opiniuje

**projekt uchwały Sejmiku Województwa Podlaskiego w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Województwa Podlaskiego wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2012-2023 z uwagami wskazanymi w treści uzasadnienia.**

Uzasadnienie

Skład Orzekający formułując opinię o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Województwa Podlaskiego, ustalonej uchwałą Nr 64/779/2011 Zarządu Województwa Podlaskiego z dnia 15 listopada 2011 r., wziął również pod uwagę projekt uchwały w sprawie budżetu ustalonej uchwałą Nr 64/780/2011 Zarządu Województwa z dnia 15 listopada 2011 roku  
Powyższe dokumenty przedłożone zostały Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Białymstoku w dniu 15 listopada 2011 roku

**Projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2012 - 2023 spełnia wymagania określone przepisami art. 226, art. 228 i art. 229 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.**

Założone wartości znajdują uzasadnienie w projekcie budżetu na rok 2012 i są z nim zgodne zarówno w zakresie ogólnych kwot dochodów i wydatków, wyniku budżetu i związanych z nim wielkości przychodów i rozchodów, jak i w zakresie limitu wydatków na poszczególne przedsięwzięcia objęte zał. Nr.2 „Wykaz przedsięwzięć”

Objaśnienia przyjętych wartości potwierdzają realistyczność prognozowanych kwot ujętych w WPF w odniesieniu do wykazu przedsięwzięć, jak i zakresie danych określonych art. 226 ust.1 ustawy o finansach publicznych.

Planowane budżety na lata 2012- 2013 mają charakter deficytowy, Przewidywane budżety na lata 2014 – 2023, do roku 2016 zamykają się także wynikiem ujemnym, a od roku 2017 mają już wynik dodatni. Jako źródło sfinansowania deficytu w kwocie 93 998 462 zł przewidywanego na 2012 r., wskazano przychody pochodzące z kredytów w kwocie 43 000 000 zł i z nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych w wysokości 50 998 462 zł. Pokrycie deficytu z tych źródeł przychodu zgodne jest z art. 217 ust. 2 pkt 2 i 5 oraz z art. 89 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych.

Dane zawarte w projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej wskazują na realną możliwość sfinansowania deficytu z zewnętrznych źródeł przychodu, bowiem poziom zadłużenia, jak i spłaty długu - w przedziale lat 2012 – 2013 - mieszczą się w granicach limitów wyznaczonych art. 169 i art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.) w związku z art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241).

Ze sprawozdania NDS za trzy kwartały 2011 r. wynika, że istnieje realna możliwość sfinansowania pozostałej części deficytu z wewnętrznego bezzwrotnego źródła przychodu – nadwyżki budżetowej.

**Odnosząc się do poziomu zadłużenia Województwa w całym okresie objętym WPF, Skład Orzekający stwierdza, że wskaźniki, obliczane w sposób określony art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, nie naruszają granicznej wartości relacji określonej w przywołanym przepisie ustawy.**

**W ocenie Składu Orzekającego, wartości prognozowanych budżetów wydają się być uzasadnione w kontekście przewidywanego wzrostu przyszłych dochodów i wyniku przyszłych budżetów oraz wykonania budżetów w latach poprzednich (2009 - 2010) i przewidywanego wykonania w roku 2011 zwłaszcza w sferze dochodów i wydatków bieżących (nadwyżka operacyjna).**

Zdaniem Składu Orzekającego opiniowany projekt uchwały WPF zachowuje pełną zgodność merytoryczną z projektem uchwały budżetowej, i spełnia zasadniczo wymogi formalne przewidziane ustawą o finansach publicznych.

**Opiniowany projekt uchwały WPF zawiera jednak niżej wskazane błędy i uchybienia w załączniku nr 1:**

- w kolumnie 7 - nie wykazano kwot zadłużenia począwszy od 2024 r do końca spłaty długu, co jest w sprzeczności z art. 227 ustawy o finansach publicznych;
- w kol. 5.2.1 w latach 2017 – 2023 kwoty tam zapisane sugerują ich przeznaczane na spłatę deficytu. Z zapisów zawartych w WPF wynika, że stanowią one mają część składową spłaty rat zobowiązań pochodzących z zewnętrznych, zwrotnych, źródeł przychodu.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający wydał opinię, jak w sentencji, o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w latach, na które zaciągnięto zobowiązania.

#### POUCZENIE

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13 w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Bogusław Dębski