

*P. A. Kalcuska*  
*09.12.2019 JFS*  
*PU. sobotaska*  
*10.12.2019*



**UCHWAŁA Nr II-00310-50/19**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku**  
**z dnia 5 grudnia 2019 r.**

**w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej na 2020 rok oraz możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego przez województwo podlaskie**

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), art. 238, art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869, ze zm.) oraz zarządzenia Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach Zamiejscowych w Łomży i Suwałkach

Skład Orzekający w osobach:

- |                      |                  |
|----------------------|------------------|
| Dariusz Renczyński   | - przewodniczący |
| Ewa Czołpińska       | - członek        |
| Agnieszka Gerasimiuk | - członek        |

09/12/2019 08:54  
DK/80986/2019



**opiniuje pozytywnie**

- projekt uchwały budżetowej województwa podlaskiego na 2020 rok, przekazując jednocześnie uwagi zawarte w poniższym uzasadnieniu,
- możliwość sfinansowania deficytu przedstawionego przez województwo podlaskie w tym projekcie uchwały.

**Uzasadnienie**

Skład Orzekający wydał niniejszą opinię w oparciu o projekt uchwały budżetowej województwa podlaskiego na 2020 rok wraz z uzasadnieniem, przyjęty przez Zarząd Województwa Podlaskiego uchwałą Nr 82/1320/2019 z dnia 15 listopada 2019 r. (data wpływu do RIO: 15.11.2019 r.), z uwzględnieniem projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Województwa Podlaskiego na lata 2020-2041, przyjętego uchwałą Nr 82/1319/2019 Zarządu Województwa z dnia 15 listopada 2019 r.

Przedłożony projekt uchwały budżetowej województwa podlaskiego na 2020 rok spełnia podstawowe wymogi formalne w zakresie przedmiotu regulacji wynikające z art. 211, art. 212, art. 214-215, art. 217, art. 222, art. 235-237 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869, ze zm.; dalej też jako: *u.f.p.*) – między innymi w odniesieniu do określenia dochodów i wydatków budżetu, kwoty planowanego deficytu oraz źródeł jego pokrycia, planu przychodów i rozchodów, a ponadto zachowuje relację z art. 242 ustawy. Projekt uchwały budżetowej w zakresie planów dochodów i wydatków budżetu sporządzono w pełnej szczegółowości klasyfikacyjnej (dział, rozdział, paragraf).

W projekcie uchwały budżetowej na 2020 rok przyjęto różnicę między dochodami (725 647 590 zł) a wydatkami (851 258 251 zł) stanowiącą deficyt budżetu w wysokości 125 610 661 zł, który ma być pokryty przychodami z kredytów w kwocie 80 000 000 zł, z wolnych środków w kwocie 45 409 644 zł, a ponadto przychodami z niewykorzystanych

środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w kwocie 201 017 zł, tj. ze źródeł, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 2, pkt 6 i pkt 8 ustawy o finansach publicznych. Łączna kwota planowanych przychodów wynosi 134 010 661 zł, w tym przychody z wolnych środków 46 881 460 zł, ze spłat pożyczek udzielonych 6 928 184 zł – przychody z tych źródeł mają posłużyć sfinansowaniu rozchodów budżetu zaplanowanych w kwocie 8 400 000 zł na spłatę wcześniej zaciągniętego długu publicznego.

Odnosnie do zaprojektowanych przychodów z tytułu wolnych środków oraz ze spłat pożyczek udzielonych, które mają służyć pokryciu potrzeb projektowanego budżetu, w tym częściowo deficytu, Skład Orzekający wskazuje, że możliwość ich zaplanowania w budżecie na 2020 rok potwierdzają dane sprawozdawcze województwa podlaskiego (w tym bilans z wykonania budżetu sporządzony na dzień 31 grudnia 2018 r.), a także dane dotyczące planów budżetowych na 2019 rok oraz ich przewidywanego wykonania<sup>1</sup>. Dane o przewidywanym wykonaniu w 2019 roku poszczególnych rodzajów dochodów i wydatków zawarte w załącznikach nr 1 i nr 2 do projektu opiniowanej uchwały wskazują również na zaistnienie przychodów wynikających ze szczególnych zasad wykonywania budżetu, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 u.f.p.

Z przedłożonego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej województwa podlaskiego na lata 2020-2041 wynika, że w 2020 roku, jak również w latach kolejnych objętych prognozą, zostaną zachowane relacje, o których mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych w zw. z art. 9 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500), tj. wskaźniki planowanych w poszczególnych latach spłat zobowiązań, w tym planowanych do zaciągnięcia na finansowanie deficytu, nie przekroczą wskaźników dopuszczalnych limitów spłat. Zachowanie tych relacji, w świetle art. 243 ust. 1 *in principio* ustawy, jest warunkiem możliwości uchwalenia budżetu zarówno w roku 2020, jak i każdym roku następującym po tym roku budżetowym. W kwestii prognoz poszczególnych wartości, które umożliwiły spełnienie omawianej relacji w przyjętej dla spłaty długu publicznego perspektywie czasowej Skład Orzekający odwołuje się do tej opinii o projekcie uchwały w sprawie WPF województwa, wyrażonej w uchwale Nr II-00311-50/19 z dnia 5 grudnia 2019 r.

Wydając pozytywną opinię o projekcie uchwały budżetowej Skład Orzekający zauważa, że:

- w planie dochodów budżetowych (załącznik nr 1 do uchwały) w rozdziale 60013 wystąpił paragraf „0310 Wpływy z podatku od nieruchomości” (kwota 2 500 zł). Wpływy z tego podatku stanowią dochody gminy, organem podatkowym właściwym w sprawie tego podatku jest wójt gminy, stąd dochody takie nie mogą być realizowane przez województwo;
- w załączniku nr 3 do uchwały specyfikującym wydatki na zadania inwestycyjne (w łącznej kwocie 384 576 671 zł) nie określono żadnych kwot w kol. 9 „kredyty i pożyczki” w sekcji

---

<sup>1</sup> Z danych o przewidywanym wykonaniu budżetu na 2019 rok wynika m.in., że deficyt wyniesie 36 898 417 zł, rozchody zostaną wykonane w kwocie 10 154 990 zł, przychody z kredytu wyniosą 100 000 000 zł oraz ze spłat pożyczek udzielonych 750 000 zł. Przy takim wykonaniu wynik finansowy budżetu (obejmujący stronę dochodowo-przychodową i wydatkowo-rozchodową) wyniesie 53 696 593 zł. W świetle tego, przy uwzględnieniu dotychczasowych wartości przychodów wewnętrznych, województwo podlaskie może posiadać w 2020 roku wolne środki w kwocie przewyższającej łączne przychody ujęte w projekcie uchwały budżetowej.

dotyczącej źródeł finansowania inwestycji, podczas gdy planowany deficyt budżetowy (związany z wydatkami majątkowymi) ma być finansowany również z kredytów.


Ponadto Skład Orzekający wskazuje, że w części normatywnej uchwały nie zaproponowano przepisu o upoważnieniu organu wykonawczego do dokonywania zmian w planie dochodów i wydatków związanych z płatnościami z budżetu środków europejskich, o których mowa w art. 258 ust. 1 pkt 4 ustawy o finansach publicznych. Uwaga ta wynika z okoliczności, że w bieżącym roku budżetowym Zarząd Województwa korzysta z takiego upoważnienia.

Mając na uwadze przedstawione założenia projektowe, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

**POUCZENIE:**

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący Składu Orzekającego

  
Dariusz Renczyński

