

Białystok, 11 czerwca 2019 r.

ZD-VI.2111.1.2019

**Wojewódzki Sąd Administracyjny
w Białymstoku**

ul. H. Sienkiewicza 84
15-950 Białystok

Skarżący: xxx

Organ skarżony: Zarząd Województwa Podlaskiego
ul. Kard. Stefana Wyszyńskiego 1
15-888 Białystok

Odpowiedź na skargę

Stosownie do postanowienia art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2018 r., poz. 1302 z późn. zm.), Zarząd Województwa Podlaskiego przekazuje skargę xxx na uchwałę nr 34/460/2019 Zarządu Województwa Podlaskiego z dnia 12 kwietnia 2019 r. w sprawie odmowy uwzględnienia wniosku o stwierdzenie nieważności postępowania konkursowego na stanowisko Dyrektora Szpitala Wojewódzkiego im. Kardynała Stefana Wyszyńskiego w Łomży i wnosi o jej oddalenie w całości jako nieuzasadnionej.

Uzasadnienie

Skarżący, pismem z dnia 9 kwietnia 2019 r. wniósł do Zarządu Województwa Podlaskiego wniosek o stwierdzenie nieważności postępowania konkursowego na stanowisko

Dyrektora Szpitala Wojewódzkiego im. Kardynała Stefana Wyszyńskiego w Łomży, zarzucając popełnienie błędów w postępowaniu komisji konkursowej:

- 1) brak opracowanego i przyjętego regulaminu konkursu na stanowisko Dyrektora Szpitala Wojewódzkiego im. Kardynała Stefana Wyszyńskiego w Łomży realizowanego na podstawie uchwały nr 29/353/2019 Zarządu Województwa Podlaskiego z dnia 20 marca 2019 r.,
- 2) nieobecność podczas rozmów z kandydatami jednego z członków komisji konkursowej i pojawienie się go dopiero na głosowaniu nad wyborem Dyrektora Szpitala Wojewódzkiego w Łomży, co mogło wypaczyć wyniki konkursu,
- 3) uczestnictwo osób trzecich w posiedzeniu komisji konkursowej w dniu 8 kwietnia 2019r.,
- 4) odczytanie kandydatom jedynie części protokołu postępowania konkursowego bez podania wyników jakie uzyskali poszczególni kandydaci.

Zarząd Województwa Podlaskiego uchwałą nr 34/460/2019 z dnia 12 kwietnia 2019 r. odmówił uwzględnienia wniosku skarżącego o stwierdzenie nieważności postępowania konkursowego na stanowisko Dyrektora Szpitala Wojewódzkiego im. Kardynała Stefana Wyszyńskiego w Łomży, uznając, iż nie zaistniały przesłanki do stwierdzenia nieważności postępowania konkursowego na ww. stanowisko.

W skardze, doręczonej organowi w dniu 20 maja 2019 r., skarżący podnosi, iż nie zgadza się z uzasadnieniem stanowiska Zarządu Województwa Podlaskiego zawartego w uzasadnieniu zaskarżonej uchwały i podtrzymuje wcześniej wskazane uchybienia w postępowaniu konkursowym.

Ustosunkowując się do zarzutów skarżącego organ podnosi, że skarga jest nieuzasadniona. Wskazane uchybienia są bezpodstawne i nie mają oparcia w obowiązujących przepisach prawa.

Zgodnie z § 4 ust. 1 rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 6 lutego 2012 r. w sprawie sposobu przeprowadzania konkursu na niektóre stanowiska kierownicze w podmiocie leczniczym niebędącym przedsiębiorcą (Dz. U. z 2018 r., poz. 393), postępowanie konkursowe obejmuje:

- 1) opracowanie i przyjęcie przez komisję konkursową regulaminu konkursu, na podstawie ramowego regulaminu przeprowadzania konkursu stanowiącego załącznik do rozporządzenia;
- 2) opracowanie i przyjęcie przez komisję konkursową projektu ogłoszenia o konkursie;

- 3) ogłoszenie o konkursie, w terminie 2 miesiące od dnia wszczęcia postępowania konkursowego;
- 4) rozpatrzenie zgłoszonych kandydatur;
- 5) wybranie kandydata na stanowisko objęte konkursem.

Sejmik Województwa Podlaskiego uchwałą Nr VI/63/19 z dnia 18 lutego 2019 r. powołał komisję konkursową w celu przeprowadzenia postępowania konkursowego na stanowisko Dyrektora Szpitala Wojewódzkiego im. Kardynała Stefana Wyszyńskiego w Łomży. Pierwszym etapem postępowania konkursowego było przyjęcie przez komisję konkursową regulaminu konkursu oraz projektu ogłoszenia o konkursie. Przyjęcie regulaminu konkursu oraz projektu ogłoszenia o konkursie odbyło się w drodze korespondencyjnej, co wprost dopuszcza przepis § 7 ust. 3 rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 6 lutego 2012 r.

w sprawie sposobu przeprowadzania konkursu na niektóre stanowiska kierownicze w podmiocie leczniczym niebędącym przedsiębiorcą (Dz. U. z 2018 r., poz. 393). Przewodniczący komisji konkursowej, pismem znak: ZD-VI.2111.1.2019, z dnia 18 lutego 2019 r. i z dnia 20 lutego 2019 r., przesłał do członków komisji konkursowej projekt regulaminu konkursu oraz projekt ogłoszenia o konkursie, wyznaczając termin 22 lutego 2019r., jako termin na wniesienie ewentualnych uwag do treści regulaminu oraz do projektu ogłoszenia o konkursie. W ww. piśmie Przewodniczący komisji wskazał, że w przypadku niezgłoszenia uwag do ww. dokumentów we wskazanym w piśmie terminie, regulamin uważa się za przyjęty zgodnie z § 7 ust. 3 cyt. rozporządzenia. W wyznaczonym terminie żaden z członków komisji nie zgłosił uwag, wobec powyższego regulamin uważa się za przyjęty z dniem 22 lutego 2019 r. Przyjęty przez komisję konkursową regulamin konkursu znajduje się w aktach sprawy. Żaden przepis prawny nie nakazuje zamieszczania regulaminu konkursu na stronie Biuletynu Informacji Publicznej podmiotu tworzącego. Wobec powyższego zarzut niezachowania kolejności czynności, o których mowa w § 4 ust. 1 oraz zarzut niedokonania jednej lub więcej czynności określonych w § 4 ust. 2, nie zasługuje na uwzględnienie. Wyjaśnia się również, że przedmiotowy regulamin został przyjęty w celu przeprowadzenia postępowania konkursowego na stanowisko Dyrektora Szpitala Wojewódzkiego im. Kard. Stefana Wyszyńskiego w Łomży i nie ma wymogu przyjmowania nowego regulaminu konkursu w przypadku nierozstrzygnięcia pierwszego postępowania konkursowego na to stanowisko.

Odnosząc się do podnoszonego przez skarżącego zarzutu nieobecności podczas rozmów z kandydatami jednego z członków komisji konkursowej i pojawienie się go dopiero na głosowaniu nad wyborem kandydata na stanowisko Dyrektora Szpitala Wojewódzkiego

im. Kardynała Stefana Wyszyńskiego w Łomży, należy stwierdzić, że zgodnie z przepisem § 11 cytowanego rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie sposobu przeprowadzania konkursu na niektóre stanowiska kierownicze w podmiocie leczniczym niebędącym przedsiębiorcą, komisja konkursowa może prowadzić prace, jeżeli w posiedzeniach komisji bierze udział co najmniej połowa liczby osób powołanych w skład komisji, w tym jej przewodniczący.

Analiza przepisów prawa regulujących sposób przeprowadzania konkursu, a mianowicie cytowanego rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie sposobu przeprowadzania konkursu na niektóre stanowiska kierownicze w podmiocie leczniczym niebędącym przedsiębiorcą, regulaminu pracy komisji konkursowej oraz protokołu z posiedzenia komisji, potwierdza, iż powyższy wymóg został zachowany, bowiem komisja cały czas obradowała z zachowaniem wymaganego quorum. Brak jest podstaw prawnych, które pozwalałyby na ograniczenie prawa do głosowania członkowi komisji konkursowej, który był chwilowo nieobecny podczas przeprowadzania rozmów kwalifikacyjnych.

Zważywszy, że wybór kandydata na stanowisko objęte konkursem odbywa się w drodze głosowania tajnego, a kandydatura skarżącego na stanowisko Dyrektora Szpitala Wojewódzkiego im. Kard. Stefana Wyszyńskiego w Łomży uzyskała 2 głosy, zaś wymagana bezwzględna liczba głosów w tym postępowaniu wynosiła 4 głosy, 1 głos za lub przeciw nie zmieniłyby wyniku głosowania na skarżącego.

Odnosząc się do kolejnego zarzutu skarżącego uczestnictwa w posiedzeniu komisji konkursowej w dniu 8 kwietnia 2019 r. osób trzech, należy uznać ten zarzut za bezzasadny, bowiem konsultacje nastąpiły podczas przerwy w obradach komisji konkursowej. Żaden przepis prawa nie ogranicza członkom komisji konkursowej konsultowania podczas przerwy w obradach wątpliwości prawnych odnoszących się do kwestii proceduralnych.

Kolejny podnoszony przez skarżącego zarzut dotyczący odczytania kandydatom jedynie części protokołu z postępowania konkursowego bez podania wyników jakie uzyskali poszczególne kandydaci, należy uznać za bezpodstawny. Wyniki z przeprowadzonego głosowania odnotowane są w protokole z posiedzenia komisji konkursowej. Protokół, zgodnie z dyspozycją przepisu § 15 ust. 2 rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 6 lutego 2012 r. w sprawie sposobu przeprowadzania konkursu na niektóre stanowiska kierownicze w podmiocie leczniczym niebędącym przedsiębiorcą (Dz. U. z 2018 r., poz. 393), udostępnia się do wglądu kandydatom biorącym udział w konkursie, na ich żądanie. Takie żądanie nie zostało zgłoszone po zakończeniu pracy komisji konkursowej.

Zgodnie z § 8 ust. 1 cytowanego rozporządzenia Ministra Zdrowia, postępowanie konkursowe jest nieważne w przypadku:

- 1) niezachowania kolejności czynności, o których mowa w § 4 ust. 1 rozporządzenia;
- 2) niedokonania jednej lub więcej czynności określonych w § 4 ust. 1 rozporządzenia;
- 3) niespełnienia warunków określonych w § 9 rozporządzenia;
- 4) rozpatrzenia kandydatury osoby, która nie złożyła jednego lub więcej dokumentów, o których mowa w § 12 rozporządzenia;
- 5) ujawnienia, po zakończeniu postępowania konkursowego, że do składu komisji konkursowej powołane zostały osoby, o których mowa w § 5 ust. 1 rozporządzenia;
- 6) naruszenia tajności głosowania;
- 7) niepowiadomienia kandydata lub członka komisji konkursowej o terminie posiedzenia komisji.

Mając na względzie fakt, iż nie zaistniała żadna z ww. przesłanek do unieważnienia postępowania konkursowego na stanowisko Dyrektora Szpitala Wojewódzkiego im. Kardynała Stefana Wyszyńskiego w Łomży, wnoszę jak na wstępie.

Załączniki:

1. Odpis odpowiedzi na skargę.
2. Skarga wraz z aktami.