

UCHWAŁA NR/...../2018
SEJMIKU WOJEWÓDZTWA PODLASKIEGO
z dnia 2018 r.

zmieniająca uchwałę w sprawie Obszaru Chronionego Krajobrazu „Puszcza Białowieska”

Na podstawie art. 18 pkt 1 i pkt 20 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2018 r. poz. 913) oraz art. 23 ust. 2 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2018 r. poz. 142 z późn. zm.¹) uchwała się, co następuje:

§ 1. W uchwale Nr XXIII/203/16 Sejmiku Województwa Podlaskiego z dnia 21 marca 2016 r. w sprawie Obszaru Chronionego Krajobrazu „Puszcza Białowieska” (Dz. Urz. Woj. Podl. z 25.03.2016 r. poz. 1504) wprowadza się następujące zmiany:

1) w § 4 w ust. 1 pkt 7 otrzymuje brzmienie:

„7) budowania nowych obiektów budowlanych w pasie szerokości 100 m od:

- a) linii brzegów rzek, jezior i innych naturalnych zbiorników wodnych,
- b) zasięgu lustra wody w sztucznych zbiornikach wodnych usytuowanych na wodach płynących przy normalnym poziomie piętrzenia określonym w pozwoleniu wodnoprawnym, o którym mowa w art. 389 pkt 1 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. – Prawo wodne,
– z wyjątkiem urządzeń wodnych oraz obiektów służących prowadzeniu racjonalnej gospodarki rolnej, leśnej lub rybackiej.”

2) w § 4 po ust. 1 pkt 7 dodaje się ust. 1a w brzmieniu:

„1a. Zakaz, o którym mowa w ust. 1 pkt 2 nie dotyczy:

1) tworzących zadrzewienia śródpolne:

- a) krzewów rosnących w skupisku, o powierzchni do 25 m²,
 - b) drzew, których obwód pnia na wysokości 5 cm nie przekracza:
 - 80 cm – w przypadku topoli, wierzb, klonu jesionolistnego oraz klonu srebrzystego,
 - 65 cm – w przypadku kasztanowca zwyczajnego, robinii akacjowej oraz płatanu klonolistnego,
 - 50 cm – w przypadku pozostałych gatunków drzew,
- których usunięcie jest konieczne w celu przywrócenia użytkowania gruntów rolnych;

2) drzew i krzewów, które obumarły lub nie roją szansy na przeżycie (w tym złomów i wywrotów).”

3) w § 4 ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„3. Zakaz, o którym mowa w ust. 1 pkt 7 nie dotyczy:

¹ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2017 r. poz. 1074 oraz z 2018 r. poz. 10 i 96.

- 1) części Obszaru, dla których w dniu wejścia w życie niniejszej uchwały obowiązują miejscowe plany zagospodarowania przestrzennego lub ich zmiany w zakresie terenów przeznaczonych w tych planach pod zabudowę;
- 2) obszarów i terenów przewidzianych pod zabudowę w granicach określonych w studiach uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gmin, na których dopuszcza się uzupełnianie zabudowy mieszkaniowej, usługowej i letniskowej pod warunkiem możliwości wyznaczenia nieprzekraczalnej linii zabudowy od brzegu wód, określonej poprzez połączenie istniejących budynków, z wyłączeniem obiektów małej architektury, na przylegających działkach w rozumieniu ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2017 r. poz. 1073 z późn. zm.);
- 3) siedlisk rolniczych – w zakresie uzupełniania istniejącej zabudowy o obiekty do prowadzenia gospodarstwa rolnego, pod warunkiem nie przekraczania dotychczasowej linii zabudowy od brzegów wód;
- 4) obiektów budowlanych na terenach ogólnodostępnych kąpielisk, plaż i przystani wodnych niezbędnych do ich funkcjonowania;
- 5) odbudowy, rozbudowy lub nadbudowy istniejących obiektów letniskowych, mieszkalnych, usługowych oraz o funkcji mieszanej w celu poprawy standardów ochrony środowiska oraz walorów estetyczno-krajobrazowych, pod warunkiem nie przybliżania istniejącej linii zabudowy na działce do brzegów wód, a także nie zwiększania istniejącej powierzchni budynku:
 - a) o nie więcej niż 10m² w przypadku budynków o powierzchni mniejszej lub równej 100m²,
 - b) o nie więcej niż 10% w przypadku budynków o powierzchni powyżej 100m²;
- 6) terenów wokół sztucznych zbiorników wodnych, o których mowa w § 4 ust. 1 pkt 7 lit. b, o powierzchni nie większej niż 0,5 ha i o głębokości nie większej niż 3 m;
- 7) obiektów małej architektury w rozumieniu ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. Prawo budowlane (Dz. U. z 2017 r. poz. 1332 z późn. zm.), bez możliwości ich rozbudowy i zmiany użytkowania.”

§ 2. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Uzasadnienie

do uchwały zmieniającej uchwałę w sprawie Obszaru Chronionego Krajobrazu „Puszcza Białowieska”

Niniejsza uchwała w stosunku do uchwały Nr XXIII/203/16 Sejmiku Województwa Podlaskiego z dnia 21 marca 2016 r. w sprawie Obszaru Chronionego Krajobrazu „Puszcza Białowieska” (Dz. Urz. Woj. Podl. z 25.03.2016 r. poz. 1504) wprowadza zmiany w zakresie:

- 1) treści zakazu ujętego w § 4 w ust. 1 pkt 7, co wynika z konieczności dostosowania do zmiany treści tego zakazu w ustawie o ochronie przyrody;
- 2) dodania odstępstwa od zakazu ujętego w § 4 w ust. 1 pkt 2, czyli likwidowania i niszczenia zadrzewień śródpolnych, przydrożnych i nadwodnych, jeżeli nie wynikają one z potrzeby ochrony przeciwpowodziowej i zapewnienia bezpieczeństwa ruchu drogowego lub wodnego lub budowy, odbudowy, utrzymania, remontów lub naprawy urządzeń wodnych. To odstępstwo zostało wprowadzone m.in. po sygnałach gmin oraz w świetle znowelizowanej od dnia 1 stycznia 2017 r. *ustawy o ochronie przyrody* w zakresie przepisów dotyczących usuwania drzew i krzewów. Dzięki wprowadzeniu tego odstępstwa możliwa będzie racjonalna gospodarka zadrzewieniami na terenie Obszaru, uwzględniająca możliwość przywracania użytkowania rolniczego gruntów oraz usuwania drzew i krzewów chorych lub obumarłych. Graniczne parametry drzew i krzewów, w przypadku których nie obowiązuje ww. zakaz, przyjęto zgodnie z art. 83f ust. 1 pkt 3 *ustawy o ochronie przyrody*.
- 3) modyfikacji, aktualizacji lub doprecyzowania treści odstępstw od zakazu ujętego w § 4 w ust. 1 pkt 7, co wynika m.in.:
 - a) z rozpatrzenia wniosków organów budowlanych o zniesienie zakazu w tych częściach Obszaru, dla których w dniu wejścia w życie niniejszej uchwały obowiązują miejscowe plany zagospodarowania przestrzennego lub ich zmiany w zakresie terenów przeznaczonych w tych planach pod zabudowę. Dzięki tej zmianie możliwe będzie wydawanie decyzji pozwolenia na budowę zgodnie z obowiązującymi w gminach dokumentami planistycznymi;
 - b) z uwzględnienia uwagi gmin o dostosowanie zapisu odstępstwa odnośnie obszarów zabudowy miejscowości do nomenklatury wykorzystywanej w *ustawie z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym*. Zmiana polega na doprecyzowaniu, iż chodzi o obszary i tereny przewidziane pod zabudowę;
 - c) z konieczności ograniczenia możliwości lokalizowania w obrębie ogólnodostępnych kąpielisk, plaż i przystani wodnych obiektów budowlanych nie związanych z przypisanymi tym terenom funkcjami rekreacyjnym; zaproponowano zapis, zgodnie z którym zakaz nie będzie dotyczył obiektów niezbędnych do funkcjonowania ogólnodostępnych kąpielisk, plaż i przystani wodnych;
 - d) z uwzględnienia uwagi RDOŚ w Białymstoku o ujednoczeniu zapisu dotyczącego zbiorników wodnych pochodzenia antropogenicznego do aktualizowanej zgodnie z *ustawą o ochronie przyrody* treści odstępstwa ujętego w § 4 w ust. 1 pkt 7; dlatego też w pkt 6 przedmiotowego odstępstwa znalazło się określenie „sztuczne zbiorniki wodne, o których mowa w § 4 ust. 1 pkt 7 lit. b. Graniczną wielkość tych zbiorników podano jako wartość wynikającą z rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 9 listopada 2010 r. w sprawie *przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko* (Dz. U. z 2016 r. poz. 71), tj. wyłączając obiekty, które nie zaliczają się do przedsięwzięć mogących zawsze znacząco wpływać na środowisko oraz które nie zaliczają się do przedsięwzięć mogących potencjalnie znacząco wpływać

na środowisko definiowanych w ustawie z dnia 3 października 2008 r. *o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko* (Dz. U. z 2017 r. poz. 1405 z późn. zm.);

- e) z uwzględnienia uwag gmin o dodanie odstępstwa dotyczącego obiektów małej architektury, w rozumieniu ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. *Prawo budowlane* (Dz. U. z 2017 r. poz. 1332 z późn. zm.). Lokalizacja tych obiektów możliwa będzie pod warunkiem ich nie rozbudowywania i zmiany użytkowania.

W konsekwencji wprowadzenia odstępstwa od zakazu budowania obiektów małej architektury, powstała potrzeba uszczegółowienia odstępstwa ujętego w § 4 w ust. 3 pkt 2. Należało wykluczyć możliwość wyznaczania nieprzekraczalnej linii zabudowy w oparciu o obiekty małej architektury wybudowane na podstawie odstępstwa ujętego w § 4 w ust. 3 pkt 7.

Biorąc pod uwagę przedmiot ochrony Obszaru i jego potencjalne zagrożenia oraz w oparciu o konstytucyjną zasadę proporcjonalności uznano, iż wprowadzenie zmienionego w niniejszym projekcie uchwały katalogu zakazów i odstępstw od nich nie naruszy właściwej ochrony wyróżniających się krajobrazów o zróżnicowanych ekosystemach, wartościowych ze względu na możliwość zaspokajania potrzeb związanych z turystyką i wypoczynkiem lub pełnioną funkcją korytarzy ekologicznych. Powyższe zmiany umożliwią bardziej racjonalne zarządzanie zasobami przyrodniczymi, zapewnienie potrzeb mieszkańców i rozwój gospodarki na terenie Obszaru zgodnie z zasadami zrównoważonego rozwoju.

Na podstawie *Uchwały Nr 129/1574/2016 Zarządu Województwa Podlaskiego z dnia 12 kwietnia 2016 r. w sprawie przyjęcia regulaminu organizacji, powoływania i trybu pracy Podlaskiej Rady Działalności Pożytku Publicznego* projekt uchwały został w dniu 8 maja 2018 r. przekazany do konsultacji z Podlaską Radą Działalności Pożytku Publicznego. Rada projekt dokumentu zaopiniowała pozytywnie stanowiska w dniu 10 maja 2018 r.

Na podstawie *Uchwały Nr VII/44/11 Sejmiku Województwa Podlaskiego z dnia 11 kwietnia 2011 r. w sprawie określenia zasad i trybu przeprowadzania konsultacji z organizacjami pozarządowymi i podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji*, projekt uchwały został w dniach 8 – 22 maja 2018 r. poddany konsultacjom społecznym poprzez umieszczenie stosownej informacji na stronie internetowej i BIP Samorządu Województwa Podlaskiego. W ramach konsultacji nie wpłynęły żadne uwagi i wnioski do projektu uchwały.

Projekt uchwały zgodnie z art. 23 ust. 2 i 3 *ustawy o ochronie przyrody* został skierowany do uzgodnienia przez Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Białymstoku oraz właściwe miejscowo rady gmin: Białowieża, Czeremcha, Dubicze Cerkiewne, Hajnówka, Kleszczele, Narew i Narewka.